

吐鲁番市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

二〇一六年一月

第一篇 指导思想和发展目标

第一章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和第二次中央新疆工作座谈会精神，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及自治区党委八届十次全委（扩大）会议精神，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，以“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局为统领，全面实施夯实“一个基础”、打造“三个版本”、建设“五个吐鲁番”的富民强市战略；坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆；坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展；突出工业拉动、旅游推动、物流带动、城乡互动，精耕细作保稳定、聚精会神抓党建、脱胎换骨调结构、革故鼎新谋发展、转换动能求突破、爬坡过坎上台阶，奋力推进城市化、现代化、法治化进程，努力把吐鲁番建成旅游城市、文化城市、生态城市、智慧城市和丝绸之路经济带核心区的重镇，不断开创安康富美吐鲁番建设的新局面，在全疆率先全面建成小康社会。

第二章 基本原则

依据指导思想，必须坚持以下原则：

坚持人民主体地位。坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，尤其要把发展落实到改善民生上、落实到惠及当地上、落实到增进团结上，加强民生薄弱领域和薄弱环节的建设，推进民生跨越发展。

坚持科学发展。发展是硬道理，必须坚持以经济建设为

中心，从实际出发，把握发展新特征，把转型升级、提质增效作为发展导向，加快转变经济发展方式，切实提高发展的质量和效益。大力推进“五化”建设，实现经济社会跨越式发展。

坚持改革创新。改革是发展的强大动力。把改革创新贯穿于经济社会发展全过程。健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。大力实施创新驱动战略，鼓励大众创业、万众创新，加快创新型吐鲁番建设。

坚持依法治市。高举社会主义法治旗帜，坚决维护宪法权威和法律尊严，保障各族群众生命财产安全。创造良好法治环境，增强发展动力和活力，形成安定有序的社会秩序。增强干部群众法治观念，推进依法行政和司法公正，确保宪法法律全面正确实施，推进法治吐鲁番建设。

坚持生态立市。正确处理经济发展与环境保护的关系，牢固树立“环保优先，生态立市”的理念，加强生态保护和环境综合治理，着力提高资源环境承载能力，加大节能减排管理监督，促进资源综合利用和有效开发，加快建设资源节约型、环境友好型社会，切实提升生态文明建设水平，坚持走资源开发可持续、生态环境可持续发展的道路。

坚持开放战略。充分发挥吐鲁番市区位、资源和人文等独特优势，加快互联互通，强化开放合作意识，推动与国内外及周边地区经贸合作与人文交流，主动融入乌鲁木齐都市圈建设与发展，加快乌吐区域经济一体化进程，共同推进“五大中心”建设，提高对外开放的质量和水平，着力打造丝绸之路经济带核心区的重要战略支撑点。

坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保障。必

须贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平。

第三章 发展目标

根据以上指导思想、基本原则，按照到 2020 年全面建成小康社会战略目标的要求，综合考虑未来发展趋势和条件，“十三五”时期经济社会发展总体目标任务是：紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，全力以赴保稳定、谋发展、促改革，强基础、惠民生、转作风，在工业转型升级、旅游文化产业提升、农业生产方式集约化、城市棚户区改造、美丽乡村建设、乌吐区域经济一体化及乌吐机场建设运营一体化、人才队伍建设七个方面取得重大突破，率先全面建成小康社会，较为完善的长治久安体制机制基本形成，社会治理体系和治理能力现代化程度进一步提高，全面推进依法治市取得明显成效，社会大局保持稳定，社会、文化、生态建设迈出新步伐，和谐稳定、团结繁荣、文明建设跨入新阶段。

“十三五”期间，全市生产总值年均增长 8%左右，地方生产总值年均增长 10%以上；工业增加值年均增长 10%以上，服务业增加值年均增长 8%左右；公共财政预算收入年均增长 5%左右；五年全社会固定资产投资 2540 亿元，年均增长 13%以上，其中：地方固定资产投资 2310 亿元，年均增长 15%以上；社会消费品零售总额年均增长 9%。价格总水平保持基本稳定。

——转型升级要有新突破，经济结构明显优化。发展质量和效益明显提高，创新能力不断提升。以煤炭、石油、粗铁为主导的传统产业实现转型升级，以现代农业为基础、新材料和先进制造业为支柱、战略性新兴产业为引领、服务业为主体的现代产业新体系基本形成，混合所有制经济实现新

突破，综合经济实力显著增强。“九个百亿”产业体系基本形成，三次产业结构更加合理，三次产业比例调整为12:55:33。

——**生态环保要有新气象，人居环境明显改善。**洁净吐鲁番”建设取得重大进展，生产、生活方式绿色、低碳水平提升，主要污染物排放总量大幅减少，资源综合利用率和废弃物处理率稳步提高。主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。住房保障体系不断健全，棚户区得到有效改善和整治。基本实现城乡集中管道输配燃气，城市集中供热和清洁供热普及率达到95%，燃气普及率达到95%。森林覆盖率达到3.5%。优良天气率达到80%以上。万元生产总值能耗、单位生产总值二氧化碳排放、主要污染物排放控制在国家下达标准内，建成美丽新疆先行区。信息基础设施覆盖面进一步扩大，内外畅通、四通八达的立体交通和综合网络体系基本形成。城区自来水普及率达到100%，供水问题得到有效解决。城镇污水处理率和生活垃圾无害化处理率均达到85%以上。户籍人口城镇化水平达到46%。

——**城乡面貌要有新变化，群众收入明显提高，安全感、幸福感、获得感明显增强。**吐鲁番建成新疆区域特色中心城市，城市功能和形态显著提升，棚户区改造任务基本完成，城乡基础设施和公共服务设施不断完善，智慧城市建设取得重大突破，城乡差距不断缩小，美丽乡村建设成效显现，丝绸之路经济带核心区重镇建设取得重大进展，城镇化率达到50%以上。

人民生活水平普遍提高，城乡居民居住条件明显改善，环境质量总体改善。就业服务体系更加完善，促进就业创业的政策体系初步形成。全面建成覆盖城乡的社会保障体系，基本实现人人享有基本社会保障。覆盖城乡的公共文化服务体系基本形成，均等化水平稳步提高。居家服务、养老服务、

健康服务、休闲服务等生活性服务业供给充足。

形成效率和公平有机统一的合理收入分配格局，基本实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，城乡居民收入年均增长 8%以上，城乡收入差距趋于缩小，中等收入人口比重上升。现行标准下农村贫困人口实现全面脱贫。

——社会发展要有新进步，教育医疗明显提升。社会主义核心价值观深入人心，现代文明生活成为各族群众自觉追求。教育均衡化发展达到国家标准，学前三年双语教育实现城乡全覆盖，普及 15 年免费教育，努力实现教育强市目标。义务教育均衡发展，义务教育学校标准化建设全面完成，接受双语教育的少数民族中小学生达到 100%，中小学信息技术课程开设率达到 100%，“三通两平台”达到全覆盖；特殊教育稳步发展，三类残疾儿童少年义务教育入学率达 90%以上；优质普通高中办学规模继续扩大，呈现特色多样化发展，建成 3 所自治区级示范性高中和 4 所市级示范性高中，高中阶段教育毛入学率达到 95%；加快发展现代职业教育，建成新疆乃至西部有影响、有特色的教育学院，形成适应经济发展需求、产教深度融合、中职高职衔接，具有区域特色的现代职业教育体系。

医疗卫生服务能力进一步提升，医疗卫生机构管理体制和运行机制更加完善，医疗服务可及性、质量效率和群众满意度明显提高。到 2020 年，建成 2 所以上现代化三级甲等（含专科）医院，市人民医院建成 5-6 个临床医学质控中心，建成国家级重点学科 1-2 个，自治区重点学科 3-5 个，自治区级重点特色专科不少于 6 个，一批符合战略性新兴医院发展导向的领军型人才及学科带头人脱颖而出，医院名医效应开始显现；以区县为单位患者外出转诊率低于 10%，社会办医所提供的服务量占比达 20%，乡镇卫生院和村卫生室标准

化全覆盖，人民健康水平显著提高，基本实现“小病不出乡，大病不出县、市”目标。

第三篇 坚持依法治市，建设平安社会

坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆，加快社会微观治理体系和治理能力现代化建设，全面推进依法治市，建设完善的法治体系，为社会稳定和长治久安提供法治保障。

第一章 加强社会主义民主法治建设

坚持党的领导。把党的领导贯穿到依法治市的全过程和各个方面，确保中央和自治区依法治国、依法治疆的重大方针政策在吐鲁番得到贯彻落实。坚持人民当家作主与依法治市有机统一，畅通社情民意反映渠道，保障人民群众合法权益。

坚持依法治市、法治政府、法治社会一体化建设。实现严格执法、公正司法、全民守法。坚决维护宪法权威和法律尊严，坚持公民在法律面前人人平等，依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全和吐鲁番社会稳定，促进民族团结和宗教和谐，努力建设法治吐鲁番。

坚持和完善人民代表大会制度，加强立法、法律监督、法律宣传教育。推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的积极作用，形成依法治市坚强的群众基础和强大的组织合力。深入推进依法行政，强化对行政权力的制约与监督，建立健全科学、民主、依法决策机制。坚持司法公正、公开，推进司法体制改革，提高司法队伍素质，加快建设公正高效权威的司法体制，增强司法的公信力，为平安吐鲁番建设营造良好的法治环境。发展基层民主，加强基层政权建设，健全基层选举等机制，完善政务分开、村务公开等制度，实现政府行政管理与基层群众自治机制有效链接和良性互动。深入开展法治宣传教育，弘扬社会主义法

治精神，建立社会主义法治文化，推动全社会树立法治意识，增强干部群众法治观念。强化法律在维护群众权益、化解社会矛盾中的权威地位，把信访纳入法治化轨道，努力形成安定有序的社会秩序。

全面开展“七五”普法工作，充分发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范作用，大力推进法治社会建设，加强法治工作队伍建设，为全面推进平安吐鲁番、法治吐鲁番建设提供坚强有力的组织保障。

第二章 加强基层组织建设

全面加强基层组织建设。牢固树立“重视基层、加强基层、服务基层”的理念，以服务群众为宗旨，以整顿软弱涣散基层党组织工作为重点，加强和改进乡镇（村）、社区居民委员会组织建设，全面完成村民服务中心（活动场所）建设，健全完善以乡镇（村）、社区党组织为核心的组织体系，提升村级组织的凝聚力和战斗力。持续推进重点乡镇、重点村集中整治，夯实组织基础和群众基础。加大年轻干部、少数民族干部、妇女干部、党外干部的培养选拔力度，把基层实践锻炼作为干部成长的关键途径。强化基层干部政治理论和双语培训，加强基层干部教育管理和监督，健全党的基层服务体系。坚持全面从严治党、依规治党，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格执行党风廉政建设责任制。积极推进乡镇（村）、社区信息化建设，整合现有网络资源，建立覆盖全市的基层信息管理和服务平台，全面支撑基层管理和服

第三章 提高公共安全管理水平

强化公共安全管理。坚持预防为主、加强监管、突出重

点、落实责任的原则，把保护人民生命财产安全放在第一位，加大公共安全投入，建立健全公共安全体系，提高全社会公共安全管理水平，推进“平安吐鲁番”建设。

加强食品药品安全监管。积极推进食品药品管理体制改
革，加强食品药品监管队伍建设，依法强化食品药品生产、
流通和消费环节监管的全覆盖，完善检验检测和认证技术手
段，提高产品质量安全监管和应急保障能力，健全食品药品
安全应急体系，保障食品药品安全。做好环境敏感区（点）、
重点污染源和农产品生产安全的监测，加快危险废物收贮设
施和医疗废物处置设施建设。建立健全粮食储备体系，保障
粮食安全。

加强安全生产管理。深化安全管理体制改革，建立健全
安全生产责任体系和管理制度，强化企业安全生产主体责任。
建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系，积极应用
信息化加快对传统监管方式和手段的改造提升。加强安全生
产与应急救援保障综合能力建设。推进依法治安，加强安全
执法力量配备，继续开展打非治违，严格落实建设项目安全
设施“三同时”，深化隐患源头治理和安全专项整治，强化
事故风险控制。做好道路交通、矿山、危险化学品、消防等
重点行业领域安全生产工作，有效防范和遏制重特大事故。

加强综合应急管理。以预防和
提高处置突发事件能力为
重点，完善社会公共突发事
件应急体系和应急能力建设，
加强地震、极端气象等重点
自然灾害的应急监测、预警、
通信保障能力，健全应急物
资保障体系。提高公众参与
意识和自救能力，实现社会
预警、社会动员、快速反应、
应急处置整体联动，提高危
机管理和抗风险能力。严厉
打击影响公共安全的违法犯
罪活动，严厉查处危害食品
药品安全、农产品质量安全、
生产安全等方面的违法案件。

第四章 加强精神文明建设

坚持用社会主义核心价值观构筑各民族共有的精神家园。大力开展“热爱伟大祖国、建设美好家园”主题教育活动，加强青少年思想政治教育，加大基层群众思想政治工作力度。践行社会主义核心价值观，大力弘扬“爱国爱疆、团结奉献、勤劳互助、开放进取”的新疆精神，加强对吐鲁番历史、文化史、人物史的研究，大力宣传发展成就，教育引导城乡各族干部群众牢固树立中华民族共同体意识和正确的祖国观、民族观、宗教观、历史观和文化观，强化“五个认同”。深化未成年人思想道德建设，加快社会诚信体系建设。顺应时代发展的要求，加强各民族文化建设，坚持各民族文化交往、交流与交融，使其与当代社会相适应、与现代文明相协调，保持民族性，体现时代性，巩固精神文明创建成果。

第五章 加快社会信用体系建设

加强社会治理基础制度建设，建立人口基础信息库、统一社会信用代码制度和相关实名登记制度，完善社会信用体系。坚持政府推动、社会共建的原则，以建立全社会征信系统为基础，大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。加快建立守信激励和失信惩戒机制，培育信用服务市场和信用监管体系，促进信用信息互联互通。提高全社会诚信意识和信用水平，营造诚实、自律、守信、互信的社会信用环境。

加强政务诚信建设，全面推进政务公开，健全权力运行制约和监督体系，完善政府决策机制和秩序，提高决策透明度，提升政府公信力。深入推进商务诚信建设，逐步建立信用奖惩联动机制，切实改善商务运行环境，努力夯实各类经

济活动的信用保障。全面推进社会诚信建设，多层次、广领域开展诚信文化教育和信用评价管理，促进行为规范。严密执法程序，推进执法规范化建设，全面实施“阳光执法”、“阳光办案”，促进司法公平、公正和公信。

第四篇 坚持“五化”同步，加快经济结构战略性调整

主动适应新常态，着力加强供给侧结构性改革，加快经济结构调整和转型升级，坚持新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化、信息化和基础设施现代化同步协调发展，提高经济社会发展的整体实力和综合竞争力。

第一章 加快推进新型工业化，转型升级取得重大突破

以打造新型工业化“创业版”为目标，着力改造提升传统产业，培育壮大战略性新兴产业，加快发展生产性服务业，推进信息化与工业化深度融合，加强专业技术人才培训力度，尤其是工业设计、计算机信息、纺织轻工、化工等技术性人才的培养。突出产业技术创新、产业链延伸和配套服务，坚持创新驱动、集约高效、环境友好、惠及民生、内生增长，推动生产方式向柔性、智能、精细转变，打造分工细化、协作紧密的产业集群，不断增强工业经济核心竞争力。基本建成综合能源、新型材料加工、先进装备制造、食品和酿造加工“四大基地”，实现石油化工、煤化工盐化工、先进装备制造、食品和酿造加工“四个百亿”目标。加快推进大型煤炭基地建设，煤炭产能翻一番；能源总装机规模过千万，实现翻两番，实现“吐电外送”，建成全疆重要的外送电源基地和新能源综合利用示范基地；建成覆盖西北、辐射中亚的风、光新能源装备制造全产业链制造基地；建成百个精品特色酒庄（堡），建成独具魅力的国际葡萄酒城；建成西北精密铸造产业基地；企业上市取得突破，主板上市公司力争达到5家，新三板上市公司达到10家。混合所有制上，重点在吐哈油田鲁克沁稠油留存当地加工、油地合作、相互参股等方面取得突破，实现中央企业属地化注册。到2020年，

新型工业化比重力争占全市工业的 70%，地方工业比重达到全市工业的 70%。把吐鲁番打造成为西部地区工业转型升级的示范区。

第一节 建设新疆重要的综合能源基地

——**石油、石化产业。**依托石油、天然气资源，延伸甲醇、顺酐、原油加工等系列产品的下游产业链，推动石化产业向精细化工发展，做大做强石油化工产业。大力支持石油、天然气资源勘探开发，积极推动地方企业参与石化下游产业延伸和拓展，增加油气资源就地加工能力。

——**煤炭、煤化工产业。**坚持安全、绿色、集约、高效发展原则，发展大型特大煤矿，加快推进大型煤炭矿区建设进程，积极推进沙尔湖矿区煤炭资源开发利用，提高煤炭产业集中度，建设安全高效煤矿。2020 年煤炭产能达 5860 万吨。以托克逊能源重化工园区、鄯善工业园区为依托，以现代煤化工技术加快推进传统煤化工产业转型升级，开展地下煤炭气化前期，积极发展煤焦油深加工及其下游精细煤化工。加快推进煤层气、页岩气等非常规油气资源勘探开发利用。依托煤电优势，大力发展热电联产。依托“西电东送”、“北电南送”，全力推进“吐电南送”外送电源工程建设。努力打造低电价区，将吐鲁番建设成为综合能源基地。

——**新能源产业。**充分利用吐鲁番地域广阔，风能、太阳能资源丰富优势，把新能源作为战略性新兴产业的发展重点，深挖新能源发展潜力，形成研发、制造、应用、服务一体化的新能源产业体系，推进新能源综合利用示范基地建设。加快优势区域光伏发电及小草湖、鄯善楼兰风电工程开发建设，积极推进光热发电项目试点，鼓励支持开展中低风速风力发电开发规划建设。

第二节 建设新型材料加工基地

大力发展新材料产业，提高矿产资源综合利用率和可持续发展能力。重点发展具有竞争优势的以黑色金属、有色金属、非金属矿产等为主的特色矿产品精深加工产业，大力延伸产业链。黑色金属重点加快特钢及下游深加工；有色金属重点发展电解铜、铝镁合金、铅锌合金、高纯度金属铬等金属材料的深加工；煤化工产业重点发展聚烯烃改性材料、高性能工程塑料、高分子材料等新型材料；非金属重点发展工业硅、硅氧烷及其下游深加工产业；建材重点发展以花岗岩、大理岩、膨润土、玄武岩、菱镁矿等为原料的新型建材。到2020年，把鄯善石材园区建设成丝绸之路经济带上国际石材加工贸易集散核心区；把托克逊建成全疆重要的PVC生产加工基地；形成辐射中亚和全疆最大的光伏材料加工基地。

第三节 建设新疆重要的先进装备制造业基地

加快推进先进装备制造业发展，推动优势企业强强联合、战略重组，引导企业转型发展，加快建设装备制造业产业园区，形成产业集群。积极培育具有一定基础的风力、光伏发电整机成套装备制造、环保装备制造、精密铸造、模具产业、石油天然气开采、矿山机械等装备制造业，建成自治区重要的特色装备制造基地和先进的矿山机械设备制造基地。重点发展新能源装备制造业，打造全产业链。鄯善县依托硅、铁、铸造产业优势，重点发展硅基材料、光伏支架、塔筒、齿轮箱、轮毂、机舱壳、有机硅等新能源装备制造上游产业，打造新疆乃至中国重要的有机硅生产基地、精密铸件及具有自主知识产权的太阳能集热器生产基地。托克逊县重点发展风机整机制造、风机电机、塔筒、生产及检测设备等中游产业，建设新能源设备组装、制造生产基地。高昌区重点

发展新能源运行、维护、工程咨询、物流配送等为主的新能源产业配套服务下游产业。形成规模化集控中心、大数据计算分析中心、城市智慧能源管理，建成新能源产业的服务、研发、物流中心。

第四节 建设新疆重要的食品和酿造加工基地

依托特色农产品资源及“吐鲁番”金字招牌优势，延伸食品酿造加工产业链。加大葡萄、哈密瓜、桑葚等特色新产品研发和生产，发展壮大果汁、果酱、罐头、果酒等精加工业，打造精品葡萄及葡萄酒产业，加快葡萄干、葡萄酒、葡萄饮料、葡萄食品、葡萄皮籽业深加工等系列产业发展。建设以精品小酒庄（堡）为主，工厂化酒生产为辅的独具魅力国际葡萄酒城。大力开发旅游休闲食品系列，积极发展民族特色的糕点、馕、斗鸡、黑羊等地方食品加工，努力打造新疆最大的清真特色食品加工基地。大力实施绿色品牌战略，积极培育龙头骨干企业和名牌产品。到2020年，建成重要的特色农产品精深加工基地，形成10万吨葡萄、哈密瓜、红枣等特色农产品加工能力，建成百个特色葡萄酒庄，将吐鲁番建成“世界顶级甜葡萄酒产区之一”。

第五节 促进传统产业转型升级

以市场为导向，应用新技术、新工艺改造提升传统产业，着力化减过剩产能，实现传统产业转型升级。

积极发展精密铸造产业。延伸产业链条，大力发展铸钢件、铸铁件、粉末冶金三大产业，应用气压造型，实型铸造、半固态加工等现代铸造技术发展精密铸造产业，力争在大型铸件上有所突破。积极落实“走出去”战略，开拓中亚市场。

大力发展无机盐化工。构建煤—电—盐一体化循环经济产业链，重点发展铬盐、硫化碱、硝酸钠（钾）下游系列产品。

推动建材业优化升级。重点发展新型节能建筑材料，推进建材产品的多元化；大力发展石材、水泥、PVC、铬渣等产业废渣综合利用，形成绿色环保建材产业链。

引进承接东部地区纺织服装产业转移。扩大精梳棉纺纱规模，积极推进纺织、布料、设计、成衣加工棉纺下游产业发展，培育一批纺织、成衣加工及民族服饰、刺绣等加工企业。到2020年，纺纱能力达到50万锭，服装服饰产能100万件（套），新增就业1万人。

第六节 培育发展战略性新兴产业

实施优势资源转换战略，打造新能源产业集群。风电产业以研发、制造大型风力发电机组及关键零部件为主，光伏发电产业以发展硅基材料、多晶硅切片、高倍聚光、薄膜太阳能组件及配套产品为主，加快新能源产业配套延伸，形成完整的新能源产业链。依托新能源示范城市，大力发展光热发电技术和高效太阳能集热器等光热建筑一体化系统及装置，跟踪非晶硅电池和储能技术的研发应用，培育和引进新能源汽车产业发展。

加快电子信息产业发展。重点引进和发展大数据、云计算产业、物联网技术产业、信息服务业、网络游戏与动漫产业、电子信息产品制造业等。

积极推动生物制药产业发展。建设生物农业基地，鼓励发展中医民族医药及关联产业，鼓励国内外医药大集团参与生物制药开发与研制，打造具有突出品牌效应的特色产业。

第二章 加快推进农业现代化，农业生产方式集约化 取得重大突破

按照“调结构、保安全、创精品、促增长、可持续”的总要求，以现代特色农业发展“精品版”为目标，转变农业发展方式，不断提升农业经济发展质量，确保农业增效、农民增收。

第一节 调整优化农业产业结构

调整种植结构。加大退减棉田力度，力争2018年棉花种植全部退出；大力发展以饲草料、酿酒葡萄、梭梭接种大芸、花生、蔬菜等作物为重点的生产基地，到2020年，特色作物种植面积达35万亩。

做优做强特色林果业。加快林果业种植结构调整，建设标准化生产示范基地和观光旅游型葡萄园、杏园、桑园、枣园。鼓励大企业大集团参与葡萄、哈密瓜基地建设和高端葡萄酒精深加工。依托葡萄种植、酿酒加工、酒庄建设展示，发展各具风格的葡萄酒酒庄，形成极具吸引力“葡萄采摘、酒庄度假、加工体验、美酒品鉴、城市酒窖”的葡萄特色产业集群。以“优势做强、规模做大、产品做优、品牌做响”为目标，大力推行特色作物的标准化生产，建成全国最大的有机葡萄生产基地、新疆主要的绿色优质早熟蔬菜瓜果生产基地和精品哈密瓜标准化生产基地。

大力发展现代畜牧业。按照标准化生产、规模化养殖、集约化经营模式，大力发展种养结合的生态循环经济，推进以多胎肉羊杂交改良和牛羊育肥为重点的特色优质畜产品基地建设。抓好斗鸡、黑羊等特色畜禽生产，培育一批养殖专业村、专业户和养殖基地，加快一碗泉养殖园和徽商生态

畜牧产业园建设，扩大饲草种植面积，到 2020 年，实现饲草自给率达到 60%，牲畜年末存栏达到 110 万头（只），牲畜出栏 420 万头（只），肉类总产量 5 万吨。加强食品安全监管，确保老百姓食用放心肉、乳制品等。

推进设施农业发展，提高质量效益。重点围绕打造乌鲁木齐的“菜篮子”基地，提高反季节蔬菜瓜果生产供应能力，促进设施农业标准化生产提质增效，实现数量充足、品种多样、供应均衡。强化对农民的技术培训，积极发展以农民为主体的蔬菜产销专业合作社，扶持壮大设施农业龙头企业，大力发展设施农产品加工业，积极发展贮藏保鲜业。

积极推进新型业态农业发展。立足城郊特色、景区景点、葡萄酒庄和特色乡村牧区，打造具有地方民族特色的休闲观光产业。

第二节 加快推进农业产业化

按照“扶优、扶大、扶强”的原则，以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑，发展农业适度规模经营，构建符合吐鲁番实际的现代农业产业化经营体系。引导农民以土地经营权入股合作社和龙头企业。促进土地经营权规范有序流转，重点鼓励和培育发展种养大户、家庭农场、农村合作社等新型农业经营主体，鼓励工商资本发展适合企业化经营的现代种养业、农产品加工流通和农业社会化服务。大力扶持特色农副产品加工企业加快发展，不断提高农产品加工技术和规模化生产经营水平。

第三节 增强农业社会化服务保障能力

建设现代农业科技支撑体系。大力实施农业实用科技进村入户工程，提高农业机械化水平，增强综合生产能力。围

绕农产品加工，加大对农产品加工技术改造和攻关扶持力度。完善基层农业技术推广体系建设，加强农业科技人才队伍建设，完善科技人才激励机制和评价体系，增强服务能力。

加快建设新型农业社会化服务体系。强化政策扶持，加快建立和完善以乡镇农技综合服务站为依托的农业社会化网络服务，推进农业机械化服务体系建设。落实好各项强农惠农政策措施，加大财政和金融支持农业发展的长效机制，引导社会资本投资农业。

加快建设农产品质量安全体系。强化农产品质量全程监控，建立和完善农产品质量安全追溯基地备案、农产品市场准入和退出制度。加大农业综合行政执法力度，加强农资市场监管，规范经营者行为，形成良好的农业市场环境。完善农产品质量检验检测体系，形成市、县(区)、乡镇全覆盖的农产品质量监管网络，积极推动农产品质量安全认证工作。

健全农业防灾减灾体系。加强重大农业病虫害、林业有害生物防控、重大动物疫情、森林草原火灾、防洪抗旱、重大气象灾害等预报、预警、控制指挥和应急救灾物资储备调运等建设。

第三章 加快推进新型城镇化，促进城乡统筹发展

按照“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山青水秀”的要求，坚持发展旅游城市、生态城市、宜居城市、智慧城市“四个定位”，主动融入乌鲁木齐都市圈，推动产城融合、宜居宜业，健全城乡发展一体化体制机制，加大美丽乡村建设，塑造以人为本的城乡一体化协调发展新格局。到2020年，全市户籍人口城镇化水平达到46%，建成乌鲁木齐都市圈的副中心和丝绸之路经济带核心区重镇。

第一节 构建新型城镇化发展格局

突出规划引领，完善城市功能，优化城镇空间布局。坚持把高昌区作为区域中心城市来打造，实施“南保北优、东延西扩”的发展战略，尽快形成“一轴两园三区”的城市框架。加快老城区提升改造，完善新能源示范区、现代文化引领示范园和葡萄酒庄产业园基础设施建设，新能源示范区初步建成具有竞争实力、充满活力、生态良好的宜居和谐生态示范区，提升交河物流港和空港物流产业园功能，积极打造空铁新区，提高高昌区承载力，建成国际知名精品旅游城市。鄯善县实施“北拓西连，东优南控”的空间发展战略，调优老城区，加快高铁新区建设，推进鄯善县撤县建市。托克逊县有序开发西部新区，扩容提质，产城融合，做强县城。统筹推进县（区）和城镇协调发展，将亚尔镇、葡萄镇、辟展乡、东巴扎乡和夏乡纳入城市规划建设，推进社区化管理；将大河沿镇、恰特卡勒乡、鲁克沁镇、连木沁镇、伊拉湖镇和阿乐惠镇作为中心特色小城镇规划建设。依托大河沿镇、火车站镇的交通运输优势，服务于吐鲁番经济技术开发区和鄯善县石化工业园；七泉湖镇、阿乐惠镇等矿产资源型重点工业镇服务于沈宏工业园和圣雄同心工业园，使其成为县域

经济强镇。引导和支持重点农村专业合作组织、农业产业化龙头企业向鲁克沁镇、伊拉湖镇、三堡乡、郭勒布依乡等农贸型乡镇转移，成为联结城乡的重要经济纽带。继续抓好葡萄风情小镇、沙漠小镇、杏花小镇建设，发挥鲁克沁镇、三堡乡、吐峪沟乡、克尔碱镇的历史文化旅游资源，推进特色旅游乡镇建设。着力打造一批旅游名镇、工业重镇、商贸强镇、农业产业化集镇等特色小城镇，推动产业园区与重点城镇联动发展。挖掘历史文化内涵，加强历史文化名城、名镇和名村保护，加强历史文化街区、民族风情小镇文化资源和文化生态的整体保护，传承城镇历史文化特色。

第二节 提升城镇综合承载能力

着力加强基础设施建设，增强城镇综合承载能力。加快城市道路和停车场（库）建设，提升城镇路网和公交站场建设水平。加强市政电网设施建设，增强城镇电源和供电网络的保障能力。推进城市地下管廊建设，优化城市基础设施布局，实现人居环境和城市形象整体提升。加快水源工程和供水设施建设，确保供水安全。合理开发和利用天然气，统筹供气基础设施建设，全面关停分散式燃气锅炉，大力发展以热电联产为主，集中供热和清洁能源为辅的城镇供热方式。加强城镇公厕，污水和生活垃圾收集、转运、处理等设施建设，实现工业园区、县城等的污水处理同步配套建设。建立“村收集、乡镇和区县处理”的城乡一体化垃圾处理体系，全面推进农村生活垃圾专项治理，积极推进垃圾分类收集工作，全面实施医疗（特种）垃圾无害化处理，推进“洁净吐鲁番”建设。

加快构建城乡统筹的公共服务体系。整合并全面提升改造既有公共服务设施资源，加强公益性社会福利和社区公共

服务设施建设，促进城镇公共服务设施向基层社区和农村延伸，提高城镇公共服务水平。进一步加大中心镇区的公共服务设施建设，切实改善中心镇生产条件和居住条件，提高服务农民、带动乡村的能力。逐步推进义务教育、就业服务、基本医疗卫生、基本养老、住房保障等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。推进农业转移人口享有城镇基本公共服务。全面提高城乡规划、建设和管理水平，构建产城一体、城乡统筹的基础设施和公共服务体系。

第三节 促进城乡一体化发展，美丽乡村建设取得重大突破

健全城乡发展一体化体制机制。坚持把建设新农村与城镇化相结合，加快撤乡建镇步伐，完成恰特喀勒乡、艾丁湖乡、辟展乡、夏乡撤乡建镇。继续培育发展3—5万人的小城镇，发挥其解决农牧民就地就近就业、辐射带动农村二三产业、促进城乡协调发展的功能。积极推动城镇户籍制度改革，认真落实放宽城市和小城镇落户条件的政策，引导非农产业和农村人口有序向城市和建制镇转移。统筹高昌区、县城和重点小城镇及城镇建设与开发区建设的用地需求，大力清理闲置土地，努力盘活存量建设用地，切实提高土地利用水平。加快统筹城乡示范区建设，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。加大城乡社会保障制度衔接，加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务均等化。

加快美丽乡村建设，实现城乡一体化。坚持“生态宜居、生产高效、生活美好、人文和谐”的思路，按照乡村规划好、村庄面貌好、道路建设好、造林绿化好、环境卫生好、科技致富好、遵纪守法好、民族团结好的美丽乡村“八好”标准，突出规划引领，完善乡村空间布局，加强村容村貌、人居环

境综合整治，加快乡村配套道路、巷道硬化绿化、供排水、垃圾处理、供电、通信等基础设施和教育、卫生、农贸、治安等公共服务设施建设，促进乡村面貌明显改观。有序引导农村人口自然集聚，推进自然村落整合和农居点缩减，全面提高安居富民房入住率，有效促进各民族交往交流交融。全面挖掘历史文化、民俗风情、产业特色、农事节庆和自然生态等多方面资源，拓展美丽乡村建设的内涵和外延，建设文化主题鲜明、产业特色突出、村域景色宜人、乡村旅游发达，具有明显示范和引领的美丽乡村精品村，以打造特色村、精品村、中心村为重点，构筑“点优、线美、片亮”的新格局。按照“一村一品、一村一业、一村一景、一村一韵”的建设要求，创建5个国家美丽乡村。到2020年，实现所有行政村创建达标，全面提升农村生态环境质量和农民生活水平，实现农村与城市同步进入全面小康，构建富有地方特色和独特人文的生态“宜居、宜业、宜游”新农村。

第四章 加快基础设施建设，增强经济发展后劲

按照统筹兼顾，适度超前、综合配套，协调发展的原则，积极推进交通、水利、电力和信息等一批重大基础设施项目建设，提高基础设施现代化水平，增强基础设施承载能力，为经济社会发展提供有力保障。

第一节 加强水利基础设施建设

合理开发利用水资源，推进水利重点领域和关键环节改革攻坚，破解水资源环境约束趋紧的矛盾，全面提高水利对经济社会发展的保障能力。优化水资源配置，加快推进吐鲁番列入额尔齐斯河二期调水的前期论证和规划工作；大力推进重大水利基础设施建设，做好大河沿、乌斯通沟、坎托海等一批中小型水库的规划建设，实施好大中型水闸除险加固、防洪、中小河流重点治理、水土保持等工程，加快阿拉沟、柯柯亚、塔尔朗等大中型灌区续建配套与节水改造步伐，推进万亩以上自压滴灌示范项目建设。加强水资源监控体系建设，增强城镇供水能力。实施最严格水资源管理制度，严格执行“四禁”政策，坚决守住“三条红线”，执行规划和建设项目水资源论证制度，科学合理调整用水结构，到2020年将农业、工业、生活等的用水结构调整至85:11:4，高效节水面积保有量达118万亩，减少灌溉面积累计达30万亩，全面做好农村14.06万人的饮水安全提质增效工作。

第二节 构建综合交通运输体系

按照适度超前，统筹各种运输方式的原则，以改善路网空间布局和能力匹配为重点，加快构建公路、铁路、航空为

骨架的综合交通枢纽建设。提高交通运输信息化水平，优化运输组织，加强铁路、公路、机场、城市公共交通的有机衔接，实现客运零距离换乘、货运无缝化衔接。全面提升吐鲁番在丝绸之路经济带中国国家大通道和交通枢纽重要节点作用，把吐鲁番建设成为面向中西亚、连接南北疆和沟通内地的综合交通枢纽及物流基地。到 2020 年，基本形成安全、便捷、高效、绿色的现代综合交通运输体系。

公路建设。加快推进新农村道路建设，提高农村道路等级，推进农村道路升级改造和重要自然村道路通油工程，加快客运站升级改造，推进重点乡村客运站、自然村候车亭、招呼站建设，逐步提高农村公交化率。完善干线公路网络建设，重点实施 G30 吐鲁番段升级改造，推进 S202 线吐鲁番至托克逊公路、伊拉湖-沙尔湖、柴窝堡-通沟-伊拉湖、吐鲁番市七泉湖-奇台公路、大河沿至吉木萨尔等省道建设，加快建设资源道路和旅游专线道路，围绕旅游、农牧业发展，新建一批农村道路桥梁，构建更安全、更畅通、更高效的公路交通网络。

铁路建设。加快吐鲁番铁路建设发展，完善区域铁路网布局，逐步形成“两横一纵”（两横：兰新铁路、鱼儿沟-沙尔湖铁路；一纵：南疆铁路）主骨架铁路网格局，建设大能力货运通道和快速客运通道，提高路网干线运输能力和运输质量，增强铁路网的机动性与灵活性。加快乌鲁木齐-吐鲁番城际铁路、吐鲁番火车站（大河沿火车站）至吐鲁番高铁站（吐鲁番北站）无缝换乘、提高城际铁路运行效率。加强区、县之间及与疆内各地区的联接，扩大铁路路网覆盖面。

航空建设：加快吐鲁番机场改扩建工程，推进口岸、“一关两检”建设，加速形成与乌鲁木齐国际机场相匹配的硬件条件，承接好乌鲁木齐机场备降分流功能，实现乌吐机场运

营一体化，助推丝绸之路经济带核心区建设和乌吐区域经济一体化进程。加快培育客运航线。积极开通国内外货运航线，推进新疆国际航空物流基地建设。完善交河物流港和空港物流产业园区功能，积极发展临空经济。积极开展通用航空运输，建设通用航空基地。实施鄯善机场迁建工程。到2020年，民航旅客吞吐量达到500万人次以上。

第三节 建设稳定高效的现代化电力设施

按照保障供给、节能优先、多元发展、保护环境的思路，优化电力供应结构，加快发展风电和光伏电站，推进跨区域输电通道建设，开展电网升级改造，构建清洁、安全、可靠、低碳的现代能源保障体系，打造吐鲁番“吐电外送”基地。

电源建设。以清洁高效、低碳环保为发展方向，合理布局电源建设，优化电源结构，为“吐电外送”提供安全可靠的电力保障。优化燃煤发电装机结构，推进超临界火电和城市热电联产机组建设。加快风电、光伏千万千瓦级新能源基地建设。到2020年，电力总装机容量突破千万千瓦，力争达到1200万千瓦。

电网建设。加快现代电网体系建设，适应大规模跨区输电和新能源发电并网要求，全面建成750千伏电网骨干网架，成为全疆电网重要的枢纽。启动特高压直流±1100千伏“疆（吐）电送湘”前期研究和规划，推进吐-巴-青海-川藏特高压交流1000千伏输电工程建设，提升电源外送能力。加强城乡电网建设与改造，加快推进城乡电力服务均等化。围绕城市、工业区等负荷中心形成220千伏双环网，实现220千伏电网全覆盖。全面提升110千伏及以下电网短半径、密布点和“一乡一站”配电网的供电能力及安全性。积极推进农

村电网改造升级工程，着力解决户均供电容量低、安全隐患多、低电压等问题，提高供电可靠性。进一步优化电力供给结构，提高农村电网信息化、自动化、智能化水平，提高电网优化配置资源的能力，建立稳定高效的智能电网。

电化吐鲁番。全面提高电能在终端能源消费的比重。积极推进“电化吐鲁番”工作，提高电力就地消纳能力。在居民采暖、工业生产、储能等领域推广电采暖、工业电锅炉、电蓄能调峰等电能替代工程。推进吐鲁番示范区清洁供暖制冷和多能互补能源综合利用；实施吐鲁番市光伏领跑者基地行动，推进新能源电动汽车充电设施建设。

第五章 加快信息化建设，服务经济社会发展

加强信息基础设施建设，大力推动信息化与经济社会各领域的融合发展，全面提升吐鲁番经济社会信息化水平。

第一节 加强信息基础设施建设

着力提升现有基础信息网络性能，建设城市光网，开展宽带光纤化建设，增强吐鲁番互联网流量的承载和疏通能力。建设覆盖全市的下一代 IPv6 城域网和无线网两大网络平台，以光纤宽带为重点，加快网络宽带化升级。加强农牧区信息化基础设施建设，继续实施“村村通”工程，加快光纤宽带网络向乡村和偏远地区延伸，推进光纤到楼入户、进村入院；力争“十三五”末，乡（镇）、村通宽带比例达到 100%，基本实现农牧区无线网络的全覆盖。加强通信基础设施统筹规划和共建共享，加快建设无线城市。鼓励和推广大数据、云计算的运用，推进电子政务、教育医疗的信息和交通信息等整合，信息通信技术在电子政务、电子商务、“两化”融合等各个领域的应用；发展多种形式的宽带接入，推进固网与移动网一体化建设，形成支持多种业务的综合信息网络。加快电信宽带网络、移动通信网络设施建设和提升，推进广播电视网络的数字化建设，加快三网融合网络设施建设改造进程，推进三网融合，增强城市的精细化、智能化管理能力。

第二节 推动信息化与经济社会发展的深度融合

实施信息化和经济社会各个领域发展的深度融合，全面推进吐鲁番经济社会信息化水平。

积极推动智慧城市建设。以“数字吐鲁番地理空间框架”建设项目为基础，推进城市运行管理智能化，提升政府行政

效能和城市管理服务水平。加快智能交通体系建设。应用物联网技术加强对城市基础资源的智能化监管，提高城市资源利用率，构建智慧吐鲁番城市管理体系。加快推进旅游、文化、物流、教育、卫生、社区等公共服务领域信息化应用。统筹推进智慧物流建设，加快推进电子商务进农村和社区，大力发展电子商务物流。

推进信息化与产业深度融合发展。加快信息技术在企业中的应用，建立健全中小企业信息化服务水平，引导企业加强管理，降低信息化建设成本，提高发展质量和效益；突出农产品电子商务发展，充分利用“互联网+”，完善农村综合信息服务体系；整合旅游信息资源，建立集旅游景点、酒店、地方特色文化、交通节点等为一体的吐鲁番市旅游信息服务平台；深入推进教育领域的信息化服务水平；加强医疗卫生对信息技术的应用。进一步推进社会保障信息化建设。创新完善社区信息化服务体系，建设社区公共服务信息系统。建设数字吐鲁番。

深化电子政务应用，加快数字化服务性政府建设。以政务信息资源开发和共享为重点，完善信息共享和业务协同机制，打造政务资源共享平台，继续建设和完善基础数据库，全面实现政府信息网上公开。建立“一站式”网上行政审批系统，实现跨部门联合审批在线办理，促进市、县（区）、乡三级政府服务中心和行政审批平台的对接，提升电子政府服务水平，推动政务管理创新和服务型政府建设。

第五篇 坚持统筹布局，构建区域协调发展新格局

大力实施主体功能区战略，优化空间布局，充分发挥各区县的比较优势，推进协调均衡发展，全面提升吐鲁番市自我发展的能力和竞争力，着力构建优势互补、良性互动的区域协调发展新格局。

第一章 构筑“一主两翼”的空间开发格局

以兰新铁路、兰新客运专线、南疆铁路、G30、312国道、314国道、吐-库高速、S301线公路组成的综合交通廊道为发展轴，以重点城镇为节点，构建与产业体系相配套、与资源环境相协调的空间结构体系，促进人口和产业集聚，逐步形成各具特色、紧密关联的“一核一轴二区”的空间开发格局。

高昌区主动融入乌鲁木齐都市圈发展，大力发展以葡萄为主的农副产品加工、先进制造业、新能源产业和商贸、物流、旅游等现代服务业，加快形成以服务业为主的产业结构，发挥引领和辐射带动作用，促进区域整体优势的发挥和竞争力的提升。建成具有世界影响的历史文化旅游名城和独具魅力的“国际葡萄·葡萄酒城”。

鄯善县依托现有产业基础，大力发展矿产品开采、石油天然气开采及加工、煤炭开采及洗选、多金属采选冶及型材加工、无机盐化工、石材加工、葡萄瓜果农副产品加工、清洁能源等产业，建成无机盐化工基地、疆煤外运和西煤东运服务基地、新能源发电基地。

托克逊县突出发展特色农牧产品加工、煤炭煤电煤化工、有色金属采选、清洁能源、新型建材等产业，建成全疆重要的煤电煤化工基地、新能源发电基地、新型建材基地、绿色生态农牧业生产基地。

第二章 促进区域内协调发展

第一节 促进油田、铁路、兵团、地质融合发展

两县一区与兵团 221 团和吐哈油田在区域发展上实现功能互补，错位发展。生态功能区发展上形成以天山绿洲带共保共享的发展基础，形成水资源共同保护利用，矿产资源互助开发利用，旅游资源协调开发的产业发展模式。

积极发展与油田、铁路、兵团、地质等部门融合经济。制定油地、地质、兵地融合发展战略规划，明确油地、兵地、地质部门融合的发展目标、重点任务和责任，建立有效的工作机制和保障措施，确保融合规划目标的实现。油地之间，积极争取国家对地方发展油气资源深加工项目的支持，最大限度地延伸产品产业链，提高产品附加值，新增油气留当地加工，石油勘探区内由地方参股，共同合作开发上取得突破进展。铁路方面，加快推进站台建设及提升运力调配能力，满足发展需要。兵地之间，统筹规划建设，打破行政隶属界限，融合发展。充分利用地质部门勘探优势和勘探成果，尽快将资源优势转变为经济优势。

第二节 统筹推进产业园区发展

发挥园区在产业集群发展的重要载体作用，科学合理布局全市各类园区主导产业，建设一批以核心企业为主体、产业特色鲜明的园区。完善公共设施和服务平台建设，推动优势产业、优势企业、优势资源和保障要素向园区集聚。

工业园区：鄯善工业园区重点发展石油天然气化工、矿产品加工、无机盐化工、煤电、煤化工产业；鄯善石材园区重点发展以石材为主的建材、以硅为主的新材料及黑色金属、有色金属、新能源等产业；托克逊能源重化工园区重点

发展煤电盐化、新型建材产业，新能源装备制造业；吐鲁番经济开发区（一区多园）重点发展现代物流、现代装备制造、农副产品加工、无机盐化工等产业。创新园区管理机制，扶持企业加大技术改造，培育龙头企业，大力推进园区节能减排、循环经济发展。到2020年，力争园区工业增加值年均增长12%以上，将鄯善县自治区级高新技术产业园区打造成为国家级高新技术开发区。

现代物流产业园：以吐鲁番交河国际物流园为核心，以区、县物流园为节点，布局现代物流产业。“一核”，吐鲁番交河国际物流园。完善物流、特色农产品精深加工、商贸、交易、会展、旅游接待、娱乐休闲为一体的现代物流体系，形成以空港物流、保税物流、综合物流及综合服务于一体的综合型物流园区。“三园”，吐鲁番经济开发区（大河沿）物流园区利用现有仓储设施和铁路运输资源，建设满足冶金、建材、煤焦化、新型能源等物资集运输、仓储、包装、流通、加工、配送、信息处理等功能有机结合的货运物流园区。鄯善工业园物流园区充分整合闲置铁路专用线路和货场，建设满足石油、天然气、煤炭、化工等发展需求的集运输、仓储、包装、流通、加工、配送、信息处理等功能有机结合的生产服务型物流园区。鄯善石材工业园物流园区培育集市场、产业配套服务为一体的区域性物流分拨中心及中亚地区重要的建材、铸造、新材料、新能源产品流通基地。托克逊能源重化工物流园区依托交通、资源和园区发展优势，开展多式联运，为园区煤化工、无机盐化工、新型材料、可再生资源等区域性货物中转服务，打造区域性仓储中心、物流中心、配送中心。

现代农业科技园区：创建国家级、自治区、市级现代农业示范区，培育农民专业合作社、农业产业化龙头企业，发挥典型示范和辐射带动作用。现代畜牧产业示范区以吐鲁番

一碗泉养殖园区、托克逊县徽商生态畜牧产业园建设为依托，按照“四良一规范”（即良种、良舍、良料、良法和规范化防疫）的要求，完善综合配套措施，加大畜禽养殖场标准化改造，创建标准化养殖场，推进畜禽养殖规模化、集约化、标准化。“十三五”期间，新建肉牛肉羊标准化棚圈 700 栋。现代葡萄产业示范区建设“两城、三区、四园、一院”，即以高昌、鄯善两座城市为主体，建设三个葡萄酒庄集群区，四个核心葡萄主题公园，一个葡萄研究院。建成百家酒庄集群和酒庄联盟，形成 10 个葡萄酒知名品牌和 3 个具有特色的葡萄酒庄集群，打造“国际葡萄·葡萄酒城”。

吐鲁番现代文化引领产业示范园：围绕文化、旅游两大特色资源，以高昌区为主体，打造集城乡统筹、创意旅游、文化时尚、市民娱乐、特色餐饮、品牌购物、休闲体验、商务会展和集影视制作、工艺美术、民族服饰、培训教育于一体的国家级文化旅游产业示范基地，成为全市体制机制的创新区、文化旅游融合的先导区、产业辐射的带动区和旅游文化产业升级版的示范园。

吐鲁番新能源示范区：围绕“新能源和环保产业、旅游服务业、现代物流业”三大支柱产业，打造成名副其实的国家新能源示范城市，建设成吐鲁番市的新能源和物流业发展基地、招商引资窗口，初步建成具有竞争实力、充满活力、生态良好的宜居和谐生态示范区。

第三章 推进与周边区域协调发展

吐鲁番市位于天山北坡经济发展带，在地缘上与周边地区产业发展带有着天然联系，资源禀赋突出，在特色农产品生产加工、食品及酿造加工、综合交通、综合能源、先进装备制造制造业和现代综合物流等诸多产业发展上与周边地州经

济互补合作的潜力巨大。

积极融入乌鲁木齐都市圈，在乌吐区域经济一体化取得重大突破。按照多层次、全方位经济互补的合作方式，以乌吐综合交通一体化建设为切入点，加快交通建设和信息服务互联互通；规划乌吐产业一体化布局，吸引和承接能源产业、装备制造业、纺织服装业、食品酿造加工、无机盐化工、仓储物流等产业有序转移，初步实现产业优势互补，错位发展；完善蔬菜保供机制，加快推进肉食、蔬菜、瓜果生产供储一体化，打造成为乌鲁木齐的“菜篮子”和“肉案子”；在文化旅游产业融合上先行先试，逐步实现文化旅游资源共享、产品共同开发、产业共同发展的一体化格局，提升在天山北坡城市群中的地位和影响力。

促进与哈密市协调发展。依托连霍高速公路和 312 国道、鄯善-敦煌铁路和矿区铁路，加强与哈密市的交通联系，在沙尔湖煤炭资源开发、疆电外送、疆煤东运等方面加强协调合作；利用天山南麓的良好光热条件、风能资源和便捷的铁路、公路运输条件，发展以光伏发电、风电及相关配套服务产业的新能源产业，加强煤炭采掘加工、风力发电、物流、农产品加工等产业的协调发展，共同促进吐哈盆地区域生态环境的保护。

促进与巴州的协调发展。依托吐鲁番一和田高速公路，加强托克逊与巴州的交通对接，在旅游、特色农产品加工、商贸物流、建材及煤炭深加工等产业，加强与巴州的产业对接，开展深度合作。积极参加“北电南送”工程，将吐鲁番的电力南送南疆地区，支持南疆发展。

促进与昌吉州的协调发展。将吐乌大高速、鄯木公路、车师古道和吐奇通道作为吐鲁番市与昌吉州在矿产资源开发和城镇联系的重要纽带，加强天山南北地区的交流和联系。将北部阜康、吉木萨尔、奇台、木垒与吐鲁番市以及南

部楼兰遗址等地的旅游资源有效的串联起来。加强与昌吉州在特色旅游、农副产品、畜牧产品、矿产品、准东能源基地产业转移及物流等方面协调发展。

第六篇 坚持共享发展，推进社会事业全面进步

坚持以保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，加强社会事业建设和提高公共服务保障能力，以就业、教育、医疗卫生、社会保障、安居、扶贫等为重点，努力促进基本公共服务均等化，让发展成果更多惠及各族群众。

第一章 保障和促进就业

第一节 健全城乡就业保障制度

坚持就业第一，积极促进城乡充分就业。全面落实促进创业就业的各项优惠政策，破除农村人口向城镇合理流动的壁垒，因地制宜引导劳动者有序进城就业、就地就近就业，重点解决城镇就业困难人员、大中专毕业生和农村富余劳动力等群体的就业问题。依托创业孵化基地，积极引导自谋职业和自主创业，支持回乡大中专毕业生、复转军人、务工返乡青年投身创业，使更多群众享受政策、实现就业。积极引导各族群众转变就业观念，实施农村“一户一工人”转移就业工程，着力扩大和稳定就业。“十三五”期间，实现新增就业再就业 3.75 万人，转移农村富余劳动力 25 万人次，城镇登记失业率控制在 3% 以内。保持零就业家庭动态清零，应届高校毕业生就业率每年达到 90% 以上。

第二节 发展劳动密集型产业促进就业

大力实施产业带动就业计划，引进和培育“短平快”项目，鼓励和支持纺织服装、农副产品加工、商贸物流、建筑业、特色餐饮、特色旅游、民族手工艺等产业发展，吸纳更多劳动力就业。强化企业社会责任，支持就业容量大的劳动

密集型产业发展，驻吐企业、政府投资和各类援疆项目招录本地员工比例达到70%以上。建立乡（村）企合作机制，大力扶持中小微企业发展，千方百计增加就业岗位，采取有效措施解决企业“用工荒”、群众“就业难”的矛盾，加强政策引导，减轻企业负担，提高企业稳定吸纳就业能力，鼓励和支持劳动密集型产业增加更多就业岗位，大力扶持民营企业 and 中小微企业的发展，通过产业发展拓展就业领域，以创业带动就业，形成“大众创业、万众创新”的热潮，充分发挥企业在促进就业中的主体作用。深入挖掘农业就业潜力，大力发展当地初加工、农产品加工业、冷链物流等服务业和特色手工业。

第三节 提升劳动者就业能力

整合职业教育培训资源，健全完善职业培训制度，提高培训质量。实施“万人技能培训”工程，落实好“两后生”技能培训和就业全覆盖，加大乡（村）企合作力度，开展订单、定人、定岗式培训模式，重点实施特色餐饮、石材加工、旅游服务、建筑施工、新成长劳动力等培训工程。加大特色产业及职业技能实训基地和创业孵化基地建设，继续推进剩余乡镇基层就业和社会保障服务平台建设。

第二章 加快发展教育事业

以立德树人为根本，以基本实现教育现代化为总任务，坚持优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量，办人民满意的教育。深化教育领域综合改革，优化教育管理机制，完善现代教育体系，调整教育结构，促进教育公平，实现“教育强市”目标，教育发展整体上跨入全疆强地（市）

行列。教育布局合理、结构优化、管理规范、质量优异，社会主义办学阵地进一步巩固，全面提升教育服务经济社会发展和人的全面发展的能力。

第一节 稳步推进双语教育

加快农村双语幼儿园建设，推进学前教育普及规范发展，逐步实现城乡幼儿园全覆盖。到2020年，覆盖城乡的学前双语教育体系全面建成，学前三年双语教育基本普及。扩大双语教育办学规模，提高汉语学科、数学学科教学质量，健全双语教育评价体系，落实双语教师“增量补充、存量培训、定向培养、滚动推进”政策措施，提升双语教育质量和办学水平。

第二节 着力提升基础教育

按照“注重学前、突出小学、强化初中、优化高中”和“因地制宜、分类指导、分区规划、分布实施、保证质量、稳步推进”的思路，推进基础教育健康快速发展。

全面推进学前教育普及发展。实行政府主导、公办为主、社会参与的办学体制，坚持学前教育的公益性和普惠性，调动各方面力量发展学前教育。加大学前教育建设力度，推进示范性幼儿园创建，不断提升办园水平。到2016年，全面普及学前两年双语教育。到2020年，学前三年普及率达到95%以上。

全面推进义务教育均衡发展。加强义务教育学校标准化建设，均衡配置教育资源，促进义务教育均衡发展。继续实施全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件计划。落实义务教育经费保障机制，努力消除辍学现象。积极推进中小学课堂教学模式改革，普及快乐教育，推进义务教育特色学校建

设。完善学区化管理机制，做好免试就近入学工作。支持特殊教育发展，因地制宜发展残疾儿童学前教育，坚持以随班就读为主实施残疾少年义务教育。

全面推进高中教育优质发展。推进普通高中标准化、信息化建设。扩大优质普通高中办学规模，推进普通高中优质特色多样化发展。创新教育理念，推进分层教学、走班制、学分制和导师制等教学改革，满足学生个性化学习需求，促进学生全面发展。加快创建“示范性”高中，办好周南中学吐鲁番班和湖南援疆班。加大投入，改善普通高中办学条件，全面提高教育质量和办学水平，满足各族人民群众对高中阶段教育需求。到2020年，高中阶段教育毛入学率达到95%，主要劳动年龄人口平均受教育年限达11年，新增劳动力平均受教育年限力争达到13年。

第三节 大力发展现代职业教育

以发展现代职业教育为引领，不断加大职业教育投入力度，强化职业教育基础能力建设，加快改善职业学校办学条件，夯实中等职业教育基础，形成适应经济发展需求、产教深度融合、中职高职衔接，具有区域特色的现代职业教育体系。紧紧围绕吐鲁番特色优势产业和重点行业，科学布局和设置专业，逐步实行三所职业学校差异化专业设置，健全专业随产业发展动态调整的机制，重点提升新型工业、现代农业、旅游服务、医学、学前教育、风电和葡萄酒新兴产业等领域的人才培养能力。稳步扩大招生规模，保持中等职业教育与普通高中教育的比例大体相当。加快市职业技术学院建设，建成面向南疆的职业教育培训基地，建成集学历教育、职业培训、技术服务于一体，办学条件优良、特色鲜明，在疆内乃至西北地区具有一定影响力的高等职业院校。

第三章 提高医疗卫生服务水平

深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，按照保基本、强基层、建机制的要求，以加强医疗卫生、公共卫生两大体系能力建设为重点，强化人才队伍建设，健全覆盖城乡的医疗保障体系，推进基本公共卫生服务均等化，统筹兼顾城乡卫生事业协调发展，让群众“看得上病、看得起病、看得好病”，满足人民群众基本医疗卫生需求。

第一节 健全城乡医疗卫生服务体系

加快公立医院综合改革步伐，改革管理体制和运行机制，完善药品加成取消后的价格补偿和财政补偿机制，建立现代医院管理制度，巩固基本药物制度和基层医疗卫生机构综合改革成效。逐步提高新农合保障水平，参合农民政策范围内住院费用补偿率不低于 75%，实际补偿率不低于 65%。改革医保管理方式和支付制度，实现市级统筹。大力推动中医民族医药事业发展，新建市中医医院并达到二级甲等水平；加快推进市人民医院、市维吾尔医医院创建，达到三级甲等水平，形成区域医疗服务中心，并确保其临床学科功能完整；建设鄯善县人民医院分院（鲁克沁医院），满足山南群众就医需求。加快沙疗资源开发利用，建成全疆乃至全国知名，集医疗、康复、保健、旅游、休闲为一体的现代化沙疗康复中心。完成乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，完善以社区卫生服务中心(站)为基础的新型城市医疗卫生服务体系，建立城市医院支持社区卫生服务长效机制，实现基层医疗卫生机构标准化建设全覆盖，稳步提高城乡医疗服务水平。鼓励社会资本以多种形式兴办医疗机构，床位数和服务量占比力争达到 20%。

第二节 完善公共卫生服务体系

落实国家基本和重大公共卫生服务项目，推动基本公共卫生服务均等化，城乡居民健康信息电子建档率达95%以上。做好艾滋病、结核病、肝炎等重大传染病和碘缺乏病、布病、包虫病等地方病的预防控制工作，完善疾病监测网络，严格疫情管理；落实免疫规划各项措施，常规疫苗接种率达90%以上。健全传染病疫情和突发公共卫生事件监测预警系统，提高应急处置能力。贯彻落实妇女儿童“两纲”要求，将孕产妇和5岁以下儿童死亡率分别控制在35/10万和20%以下。推进市、县级疾控、妇幼保健、卫生监督、卫生应急等体系建设，新建市妇幼保健院和市医疗紧急救援中心（120急救平台）。积极开展爱国卫生运动和健康教育工作。加强人口和计划生育工作，将人口自然增长率控制在13%以内，完善计划生育奖励扶持政策，提升出生人口素质。加强食品药品检验检测能力建设和安全监管，大力推进卫生监督工作。加快卫生信息化建设步伐，继续推进人口健康信息化平台建设。

第三节 加强医疗卫生人才队伍建设

制定科学有效的激励政策，建立健全卫生人才引进、培养、使用长效机制，打造本土人才梯队。开展名医、名护、名科建设，实施医学拔尖人才和学科带头人培养工程，加大全科医生培训和住院医师规范化培训力度；加强乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务机构从业人员在岗培训，加大公共卫生服务机构技术骨干培训力度，提升基层医疗卫生服务能力；发挥湖南资源优势，开展组团式援疆、组团式培训，着重培养卫生适宜技术人才和管理人才；加强医疗卫生队伍精神文明和医德医风建设，弘扬社会主义核心价值观，构建和谐和谐的医患关系。“十三五”期间，培养拔尖人才和学

科带头人各 50 名，培养全科医生 50 名，每年选派 1 3 0 名临床医生和医技人员、4 0 名村医到各级各类医疗机构进修学习。

第四章 完善社会保障体系

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”原则，加大社会保障投入，以社会保障、社会福利、社会救助为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点，全面建成覆盖城乡的社会保障体系，基本实现人人享有基本社会保障的目标。

第一节 扩大社会保险覆盖面

实施全民参保计划，扩大各类保险参保缴费覆盖面，全面建成公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度。完善农民工、非公经济组织从业人员、灵活就业人员及被征地农民参保制度，扩大参保缴费覆盖面。加大社会保障财政投入，重点向特殊困难人群倾斜。推进机关事业单位养老保险制度改革。进一步加大对高风险企业工人参加工伤保险政策落实力度，提高工伤医疗保险待遇水平，完善生育保险实施办法。提高新型农村社会养老保险覆盖面，到“十三五”末，新型农村社会养老保险覆盖率达到 100%。

第二节 完善社会救助体系

坚持托底线、救急难、可持续的原则，加强以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗、教育、住房、就业救助为主的社会救助体系建设。不断完善慈善事业管理体制和社会捐赠机制，实现社会救助与其他社会保障制度有

序衔接。规范城乡低保标准制定和调整工作，加强以重特大疾病救助推动城乡医疗救助制度建设，加强农村五保供养，力争集中供养率达到 30%。做好救灾救济，落实城乡居民临时救助制度，着力改善城乡困难群众的生活。大力实施残疾人康复救助工程，切实保障残疾人权益。

第三节 加快社会福利事业发展

拓展社会福利制度受惠范围，推动社会福利制度体系由补缺性向适度普惠性转变。加快建设覆盖城乡的社会养老服务体系。加快儿童福利机构建设，提高孤残儿童社会福利水平，逐步建立困境儿童福利保障制度。着力提高残疾人社会保障和公共服务水平，鼓励社会力量支持和参与社会福利事业发展，推动社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助的社会化进程。到 2020 年，每千名老人养老床位拥有数达到 30 张以上，儿童社会福利机构床位总数达到 200 张。

第五章 改善城乡居民生活条件

以保障性安居住房建设为重点，城市棚户区改造取得重大突破，农村安居富民工程全面完成。加强贫困乡村基础设施建设，改善生产生活条件，促进基本公共服务均等化。保持物价总水平基本稳定，确保广大人民群众生活水平不断提高。

第一节 加快保障性住房建设

坚持以人为本，健全住房供应体系，按照产城一体化、城乡一体化的目标，加快推进廉租住房、公共租赁住房等城镇保障性住房建设，着力解决城镇低收入家庭住房困难。坚

持政府主导、标准统一、程序规范、公开透明，在影响城市形象的重要路段和重点区域的棚户区改造上取得重大突破。高昌区以大河沿镇、七泉湖镇、老城街道、高昌街道等片区为重点，鄯善县以城区东巴扎路以北至木卡姆街、县防疫站以南片区、城中村等为重点，托克逊县以金泉社区、玉泉社区等片区为重点进行改造整治。统筹推进老工矿区、工业园区棚户区改造，不断改善人居环境，提升城市形象。加强房地产市场调控和引导，增加普通商品房供给。继续实施农村安居富民和定居兴牧工程，完善工程配套基础设施建设。

第二节 全面加大扶贫开发力度

实施脱贫攻坚工程。坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，坚持扶贫开发与经济社会发展相互促进，坚持精准帮扶与生态保护并重，坚持扶贫开发与社会保障有效衔接，因人因地施策，分类扶持贫困家庭。对有劳动能力的，支持发展特色产业和转移就业，对“一方水土养不起一方人”的实施扶贫搬迁，对生态特别重要和脆弱的实行生态保护脱贫，对丧失劳动能力的实施兜底性保障政策，对因病致贫的提供医疗救助保障。着力加强教育，通过教育脱贫一批。遵循“单位帮村、干部包户、社会参与、民政托底、结对帮扶、精准扶贫、决战五年、同步小康”的要求，按照“找准原因、精准施策、建立机制、形成合力”的工作思路，以建档立卡扶贫对象为核心，对全市 18 个区定贫困村和 2.57 万建档立卡贫困人口，全面实行精准扶贫攻坚，全力推进专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫，采取超常规举措，拿出过硬办法，举全社会之力，打赢扶贫攻坚战，确保“十三五”期间现行标准下贫困人口实现脱贫，贫困村全部退出。

第三节 保持物价总水平基本稳定

稳定价格总水平。完善价格管理体制，深化价格改革，逐步放开竞争性环节价格，减少政府定价范围，完善由市场决定的价格形成机制。推进重点领域价格改革。继续做好稳控物价工作，加大“菜篮子”建设力度，保障蔬菜等农副产品市场有效供应和价格稳定；根据市场供求变化，做好粮棉油、牛羊肉、蔬菜等重要商品的产销衔接和合理调运；强化政府定价成本监审，完善专家论证公众参与制度，提高政府定价科学性和透明度。进一步健全价格监测、预警、应急机制。规范和降低农产品市场收费，清理整顿行政事业性收费，规范经营性服务性收费行为；完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，做好城乡困难居民的临时救助，确保低收入群体生活水平不因物价上涨而受到影响。

第六章 提高科技支撑发展能力

实施创新驱动发展战略，提高科技创新、科技成果转化能力，加快高新技术产业发展，加强科技人才队伍建设。发挥科技引领与支撑作用，促进科技与经济社会发展紧密结合，打造经济发展新引擎，加快创新型吐鲁番建设。

第一节 加快科技创新及信息应用能力建设

坚持创新驱动发展，加快创新型吐鲁番建设，推动科技成果向现实生产力转化，建设具有吐鲁番特色的区域创新体系。加强产业创新基地和高新产业园区建设，着力集成和掌握一批核心关键技术、引进和转化一批高新技术成果、培育和壮大一批高新技术企业。充分发挥湖南省高校、科研院所、企业的优势，建立科技合作的长效机制，开展多种形

式的产学研合作。鼓励大型企业加大研发投入，激发中小企业创新活力。完善以政府投入为主的社会多元化科技投入体系，推进科技基础设施建设和开放共享。广泛开展科学普及工作，积极开展全民科学素质行动，加强知识产权管理，增加科技投入，力争到 2020 年，全社会研究与试验发展经费支出占生产总值的比重超过 2%，全市财政科技投入占财政支出的比重提高到 2.5% 以上，大中型工业企业研究与试验发展经费支出占主营业务收入的比重提高到 1.5%。高新技术发展和产业化取得显著成绩，战略性新兴产业产值占生产总值的比重提高到 10%。综合科技进步水平和全民具备基本科学素质的比例达到自治区平均水平，进入创新型地区行列。

第二节 加强人才队伍建设

全力实施人才强市战略，人才队伍建设取得重大突破。坚持党管人才原则，深入研究人才政策，大胆探索人才工作的新方法、新途径、新举措、新政策，实施人才建设“个十百千万工程”，即构建一个行之有效的制度体系，为引才、育才、用才、留才提供政策保障；建立十个人才创业就业基地；培育百名高层次紧缺人才；引进千名专业急需人才；培训万名熟练技术人员。完善人才公寓小区建设，为人才提供安全舒适的生活条件，积极营造吸引人才、留住人才的良好环境。坚持稳定和用好现有人才，引进特殊人才的原则，通过完善政策、优化结构、加强培训，加快现代化高素质人才队伍建设，到 2020 年，专业技术人才总量达到 2 万人左右，高级专业技术人员达到 2000 名，争取拥有 1000 名高级技能人才。

做好高层次和紧缺人才引进工作。面向国内外公开招聘

发展急需的、有较高学术技术水准的专家和技术骨干。争取每年引进 3-5 名留学人员，申报引智项目 3-5 项。加强吐鲁番学研究院博士后工作站建设。到 2020 年，申报落实 1-2 家博士后工作站。

营造尊重人才的社会环境、平等公开和竞争择优的制度环境。设立“优秀人才杰出贡献奖”、“吐鲁番市人才工作奖”，发挥政府奖励在人才资源开发中的示范导向作用，强化人才开发专项资金的重点资助作用，引导高层次专业技术人才向各级开发区和各类园区集聚，向市重点产业项目集聚，向生产和科研教学一线集聚。

第七章 统筹文体文物广电事业发展

加强公共文化事业发展。以现代文化为引领，推进城乡群众文化活动全面发展，重点突出现代文化产业示范园及示范基地建设，加强文化遗产保护，完善公共文化基础设施，推进市、县（区）图书馆、文化馆、乡镇文化站、村（社区）文化室建设，完成二轮修志、方志馆建设，加快推进档案信息化。

建立少数民族语言广播电视节目译制网，提高少数民族语言节目译制、制作、播映和传输覆盖能力。加强新媒体建设，实施广播电视村村通、农村电影放映工程，实现新闻宣传多元化。到 2020 年，广播影视基础设施大幅改善，全面实现广播影视高清数字化，广播电视覆盖率达到 100%。

加强乡村基层文化阵地建设。实施好“春雨工程”、“东风工程”、“天山工程”、农家书屋等文化惠民工程。加快普及现代文化知识，建设特色文化村（社区），形成“一乡一品牌，一村一特色”，打造一批特色文化街道（街区）。丰富群众文化生活，打造独具特色的文化节庆活动品牌。

加强物质和非物质文化遗产保护和发掘。建成吐鲁番市木卡姆传承保护中心；实施交河故城、高昌故城世界遗产保护工程；积极做好吐峪沟、坎儿井申遗，力争纳入世界文化遗产名录；加快吐鲁番博物馆创建，力争达到一级博物馆水平；全面改造提升苏公塔、吐峪沟、柏孜克里克千佛洞、阿斯塔纳古墓等重点文物景区，完成80%的全国重点文物保护单位修缮加固。全面夯实吐鲁番学研究基础。考古发掘、保护修复、资料整理、学术出版取得突破性进展。出版洋海古墓考古报告。加强与国内外学术科研机构交流，召开一至两次“吐鲁番学国际学术研讨会”，办好《吐鲁番学研究》期刊。做强吐鲁番学研究院博士后工作站，2-3名博士后进站。

大力发展体育事业。以提高全民身体素质和生活质量为目标，加强公共体育设施建设，实施市体育中心、新疆冬季体育训练基地、县级体育场馆及全民健身中心等项目，构建较为完善的全民健身公共服务体系。因地制宜发展特色体育，扶持鼓励各乡镇、村创新开展农民体育运动，打造特色农民体育品牌。到2020年，实现乡镇全民健身活动中心、标准篮球场覆盖所有乡镇场，社区体育设施覆盖率大幅提高，村级农民健身场所覆盖率达到80%以上，优势竞技体育项目得到长足发展。

第七篇 推进以旅游文化、现代物流为主的服务业发展

把推动服务业大发展作为转变经济发展方式和产业结构调整优化的战略重点，充分发挥服务业吸纳就业作用，营造有利于服务业发展的政策和体制环境，优化服务业结构，拓展服务业新领域，发展新业态，培育新热点，全面提升服务业发展质量和水平。

第一章 旅游文化产业提升取得重大突破

按照吐鲁番是“新疆名片、新疆窗口、新疆大客厅”定位，把吐鲁番建设打造成为“新疆旅游首选目的地和集散地”为一体的丝绸之路国际旅游精品城市。树立“大旅游”、“旅游+”、“全域旅游”、“全季旅游”发展理念，制定出台扶持旅游文化产业发展的优惠政策，推进旅游体制机制改革。加强旅游基础设施建设，实现“吃、住、行、游、购、娱”旅游要素相关基础设施综合配套。加快旅游资源开发，推动旅游资源成为旅游发展资本，实现吐鲁番旅游股份公司上市运营；加快吐鲁番现代文化引领产业示范园建设，实现产、城、景一体化。大力培育旅游新产品、新业态，加快开发历史文化旅游、自然风光游、康体健身游、乡村民俗游、休闲体验游等旅游产品新体系、新品牌。全面提升旅游服务能力，健全智慧旅游服务标准体系，构建智慧旅游“生态圈”，搭建集旅游信息展示、咨询服务、宣传营销、电子商务、投诉管理为一体的旅游综合服务平台。

第一节 推动旅游基础设施升级

重点建设高铁旅游集散中心、吐鲁番现代文化引领产业示范园、艾丁湖景区等自助游集散中心。融入新疆旅游空中

环线，开通伊宁、喀什、喀纳斯等疆内主要旅游城市及景区景点的支线航班，开通北京、上海、广州、湖南等主要内地客源地经停或直达吐鲁番航班。根据旅游线路产品，开通区县旅游专线和跨区旅游线路车。逐步完善标识、标牌、导视系统、旅游公厕和信息服务平台建设。建立健全特色餐饮业体系，支持、引进主题酒店、特色酒店、精品酒店、家庭旅馆、农家旅馆、民宿客栈、青年旅社，建立满足游客需求、多元化的接待住宿体系。推动“新疆礼物·吐鲁番礼物”旗舰店、奥特莱斯购物城等项目落地，建立集购物店、购物街、购物城为一体的旅游购物体系。

第二节 加快旅游资源开发升级

深化旅游体制改革，借助资本市场，抓紧组建吐鲁番旅游股份公司，推动重要旅游资源和重点景区开发投融资机制创新。实施交河故城、高昌故城、葡萄沟、火焰山、库木塔格、坎儿井、吐峪沟等重点景区提升改造工程，推进回城、苏公塔历史文化街区、葡萄风情小镇、葡萄长廊休闲区、高昌区七彩沟、天域灵山艺术景区、托克逊县克尔碱等旅游景区开发，完善星级旅游厕所、停车场、游客服务中心等配套设施建设。打造交河、坎儿井、火焰山大景区，积极推进库木塔格创建国家地质公园和 5A 级景区，坎儿井、火焰山创建国家 5A 级景区，启动落实坎儿井、吐峪沟申遗工作。大力发展旅游文化产业，深挖交河故城、高昌故城深厚的历史文化内涵，展现多元文化特色，放大世界文化遗产对旅游的带动效应。

第三节 加速旅游产品业态升级

围绕“美丽乡村”建设，打造千户农家旅馆、百户葡萄

驿站和百个星级农家乐、百个精品观光采摘体验园（其中：精品葡萄园 50 个，精品杏园 30 个，精品桑树园 20 个），发展壮大乡村旅游业。以葡萄产业推动旅游文化产业升级，办好中国丝绸之路吐鲁番葡萄节，开发“酒庄游”新产品，打造“酒庄游”新业态。全力打造“从吐鲁番出发”的旅游线路及品牌，延伸和拓展“环游天山一千里黄金线”线路产品，深度开发斗鸡节、民俗文化节、环艾丁湖摩托车拉力赛、库木塔格国际沙漠体育健身大会等旅游新产品，按照“月月有节，周周活动”，发展四季旅游、缩小淡旺季差距，建立杏花季、桑葚季、葡萄采摘季、阳光旅游季贯穿全年的“四季游”产品线，开发农业体验游、运动休闲游和高铁游、自助游、自驾游等新产品、新业态，打造历史文化游、民俗风情游、葡萄休闲游、魅力风光游、极限挑战游、神秘探险游等旅游品牌。

第四节 促进旅游服务能力升级

完善支持旅游业发展的政策机制，加快旅游配套服务体系的建设，提升城市旅游服务功能，建设集旅游信息展示、咨询服务、宣传营销、电子商务、投诉管理为一体的旅游综合服务平台。打造导游服务品牌，开展建设“新疆大客厅”旅游人才“大培训”活动。加强旅游人才的引进与培养，发展壮大本地旅行社和旅游专业队伍。实施智慧旅游工程，建立吐鲁番旅游信息中心，实现城区公共服务场所、景区景点免费 WiFi 全覆盖，完善“手游吐鲁番”APP 功能，推出微信导航、语音导游、手机钱包等智慧旅游服务产品。加强旅游营销工作，实行旅游产品定位、定性、定向、定型、定人“五定”的精准式开发、营销，以丝绸之路在线网为载体，搭建“线上营销、线下互动”的“互联网+”平台。

第二章 加快发展现代文化产业

充分发挥现代文化引领风尚、教育人民、推动发展的重要作用，着力构建多元融合、充满活力、更加开放、科学发展的现代公共文化服务体系，满足人民群众不断增长的精神文化需求。

大力推进文化产业发展，扶持和鼓励更多的民间资本参与和兴办文化产业，加快推进现代文化引领产业示范园建设，加快奇石馆、吐鲁番大剧院、文化孵化中心等项目建设。拓展现代文化展示平台。大力发展影视传媒、文化演艺、文化旅游、文化创意、网游动漫、文化会展、健康休闲等七大文化产业。加快特色文化发展，做大做强骨干文化企业，培育一批有影响的文化名人、文化团体和文化品牌。

深入挖掘少数民族文化资源。鼓励少数民族文化产业多元化发展，突出地域特色，大力培育木卡姆、乐器、刺绣、织毯等文化专业村，组织开展农牧民文艺汇演、非物质文化遗产展示等本土文化活动，形成吐鲁番特色文化产业品牌。

加强文化合作交流。坚持“走出去”与“引进来”相结合，加强与丝绸之路经济带沿线国家和城市在文化方面的交流合作，积极开展国际性学术研究、交流活动，把吐鲁番建成丝绸之路经济带上的文化先行区。

推进文化体制改革。积极推进政企、政事分开和管办分离，推进经营性单位改制转企。充分发挥国有资本在文化领域的主导作用，调动全社会力量积极参与文化建设，激发文化市场活力，形成以公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局。

第三章 大力发展现代物流业

大力推进现代物流业，整合物流资源，加快第三方物流发展，建立社会化、专业化、信息化的现代物流体系。到2020年，建成全球干鲜瓜果采购基地及交易集散中心，新疆重要的仓储物流中心、国家级物流示范园区（交河国际物流园）、新疆商贸物流中心的重要节点和国家区域性煤炭交易市场。

第一节 加强物流基础设施建设

充分发挥综合交通枢纽优势，合理规划布局物流基础设施，构建便捷、高效的物流基础设施网络，促进多种运输方式顺畅衔接和高效中转，提升物流体系综合能力。依托乌鲁木齐第二机场，重点推进交河国际物流园建设。优化城市商业区和大型社区物流基础设施布局，形成层级合理、规模适当、需求匹配的物流仓储配送网络。加快建设各类专业农产品交易市场步伐。加快推进煤炭交易市场建设，畅通煤炭外运通道。

推进物流产业集聚发展。全力推进吐鲁番交河国际物流园等一批项目建设，积极培育和引进一批集运输、仓储、冷链、包装、流通加工、配送代理、联运等功能为一体的现代化物流企业入驻，打造一批物流产业支撑节点，发挥现代物流产业平台和集群效应，形成辐射周边区域的商贸流通集散地，建成以交河国际物流园为核心，以专业物流园和物流龙头企业为支撑的现代物流体系。

第二节 加快现代物流服务体系建设

加快物流信息平台建设。大力发展电子商务，搭建中小企业网络零售平台，推动面向国内外的电子商务服务平台建

设，大力发展物联网经济，加快新技术推广应用，推进企业物流信息系统建设，重点建设交通运输物流公共信息平台，整合铁路、公路、民航、邮政等信息资源，促进物流信息与公共服务信息有效对接，鼓励区域间和行业内的物流平台信息共享，实现互联互通。鼓励运输、仓储等传统物流企业向上下游延伸服务，推进物流业与其他产业互动融合，协同发展。

促进物流业创新发展。支持发展以先进信息技术平台为支撑、线上线下深度融合的电子商务交易网络。推进物流技术装备现代化，积极发展标准化、厢式化、专业化的物流运输装备，推进物联网、云计算在物流领域的应用。加强物流人才队伍建设，积极开展职业培训，提高物流业从业人员业务素质。积极发展跨境电子商务。依托优势葡萄、哈密瓜等特色农产品资源，加大出口加工基地建设，大力推进外向型经济发展。

第四章 积极培育新兴服务业

第一节 金融保险服务业

建立多层次资本市场融资服务体系，加快资本市场融资步伐。鼓励各类金融机构在吐鲁番设立分支机构，组建吐鲁番农村商业银行。支持创新和发展普惠金融，完善金融财政政策协调配合机制，健全全市金融监管体制，健全小微企业金融服务体系。加强农村金融服务体系建设，发展村镇银行、资金互助社等新型农村金融机构。完善金融风险防范、预警、管控、监督、处置机制，加大对非法集资的打击处置力度。完善保险经济补偿机制，推进保险市场主体多元化，规范发展保险中介机构服务。

第二节 商务服务业

拓展和规范法律、信息、会计、审计、税务、评估等中介服务业，积极培育和发展投资顾问、广告、形象设计、战略策划、市场研究等咨询服务业，促进行业自律和良性发展，积极发展会展业，创新商务服务产品，引导商务服务企业向着专业性、品牌化、集群式的方向发展。

第三节 养老服务业

健全以居家为基础、以社区为依托、以机构为支撑的养老服务体系。发展居家养老业，鼓励养老服务企业和机构为居家老年人提供规范化、个性化服务。发展社区养老业，健全社区养老服务设施网络，完善社区养老产业组织体系，培养从事社区养老服务工作的专业人才，促进社区养老服务连锁化、规模化发展。加快养老机构建设，办好公办保障性养老机构，支持社会力量举办养老机构。探索建立“医养结合”的新型养老模式。加强农村养老基础设施建设，鼓励城市资金、资产和资源投向农村养老服务。

第四节 社区服务业

加快建设社区服务中心和社区商业网点建设，继续实施好便利消费进社区、便民服务进家庭的“双进工程”，完善社区服务功能，大力发展社区卫生、文化娱乐、家政保洁、养老托幼、食品配送等便民服务，满足城镇居民多层次的消费需求。加强社区管理，推进社区服务规范化和网络化建设。支持社区服务公益组织发展，壮大社区服务志愿者队伍和社会工作者队伍，提高专业化水平。采取联营共建等形式，与社区内企事业单位和机关团体开展双向服务。

第五节 节能与环境服务业

推进节能与环境服务业发展，完善节能效率评价和环境监测、监理、评估、审计机制，建立现代节能与环境服务体系。引导技术研发、设备生产和投融资等机构利用合同能源管理机制，开展节能服务。加快全市分类回收体系建设，促进资源循环再生利用。积极发展专业环境咨询服务业，鼓励环保企业提供系统环境解决方案和综合服务。积极推进排污权、碳排放权交易

第八篇 坚持绿色发展，建设生态美丽吐鲁番

坚持环保优先、生态立市，走资源开发可持续、生态环境可持续发展的道路。大力推进生态文明建设，加大自然生态系统和环境保护力度，促进资源环境节约集约利用，积极发展绿色、循环、低碳经济，促进经济社会与资源环境全面协调可持续发展。

第一章 加强生态建设与保护

以保护绿洲和山区、荒漠天然植被为重点，加大生态保护建设力度，实施重大生态修复工程。加快生态安全屏障建设，形成以吐鲁番绿洲生态防护林为骨架，五大生态功能区为支撑，三大保护区为重要组成部分的绿色屏障生态安全体系。继续实施好天然林保护、退耕还林、退牧还草、退棉还经、防沙治沙、公益林补偿等工程，积极推进“三北”五期防护林建设。严厉查处乱采滥挖、毁林开荒等破坏生态和浪费资源的行为。加快生态公益林和商品林基地建设，加大水源涵养林、荒漠灌木林、河谷林等公益林保护力度。完成水源地保护区划定和水资源监控体系建设，加快推进艾丁湖生态保护治理。加强水土保持，开展沙化土地封禁保护试点，推进小流域综合治理。到2020年，草原、湿地生态进一步恢复，耕地质量稳步提高，水土流失面积明显减少，物种得到有效保护，全市森林覆盖率达到3.5%。

第二章 加大环境保护力度

坚持以改善环境质量和优化经济增长、提升人民生活水平相结合为主线，着力推进治污减排，强化环境执法监督，切实维护群众环境权益和保障环境安全。

加强土壤污染防治。实施重点污染场地的污染治理和土壤修复工程。大力推进农村环境综合整治工程。加强矿区环境保护与修复，禁止矿山废水、废气、废渣无序排放。加强水污染治理。加大饮用水源保护区内污染源整治力度，建立完善的饮用水源水质预警体系。治理和管控高污染行业废水污染，大力推进达标生活废水、工业废水综合利用。积极防控地下水污染。加强大气污染防治。加大重点行业脱硫、脱硝设施建设和运行监督管理。加强工业烟粉尘治理，加大城镇机动车尾气、建筑施工扬尘以及挥发性有机物污染控制力度，有效防控颗粒物（含PM_{2.5}）污染。加强固体废弃物污染防治。建设生活垃圾和工业固定垃圾处理设施，有效回收利用生活垃圾，加强工业固体废弃物、危险废物、持久性有机物和危险化学品全过程管控。

依法加强环境保护监督管理。深入贯彻落实《环保法》，实施严格的污染物排放总量控制，推进执法信息公开，健全环境违法行为惩处机制。加强环境监测预警体系、执法监督体系建设，全面提升环境管理基础保障能力。到2020年，城市集中式饮用水源地水质达标率达到100%，环境综合整治村比例达到40%。

第三章 促进资源节约利用

大力提高资源有效利用率，建设资源节约型社会。加强用水总量控制，杜绝建设不符合产业政策、水资源节约保护要求及万元工业增加值耗水量大于40立方米的项目。抓好农业高效节水示范项目，大力发展节水农业，提高农业用水效率。积极做好坎儿井和水源地保护工作，做好超采区、禁采区和限采区划定工作，明确禁采区和限采区范围，规范地下水开采。坚决制止非法开荒，有序实施“退地减水”。落

实水资源有偿使用制度，强化水资源费征收工作，构建与水资源承载能力相适应的产业体系和生态体系。

严格用地管理，有序开采资源。加大土地整理、复垦力度，严格落实耕地保护和节约集约用地制度，确保耕地数量不减、质量不降。加强矿产资源开发管理，严禁乱采滥挖、浪费资源、破坏环境。积极采用先进技术保护生态环境，提高采矿回采率、选矿和冶矿回收率。

加强节能减排工作。加强重点能耗企业和单位的节能监管，推进重点用能企业的节能技术改造，淘汰落后产能。推进绿色交通运输体系建设，加快发展城镇公共交通，引导居民绿色出行。积极推进吐鲁番新能源示范区建设，大力发展绿色建筑、低碳社区，推行供热计量收费。推进节约型公共机构示范单位建设。加快清洁能源开发和利用，优化能源消费结构。

大力发展循环经济。按照减量化、再利用、资源化的原则，加快建立循环经济体系。完善可再生资源回收体系，实行垃圾分类回收，农林废弃物、建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，发展再制造和再生利用产品，推进煤矸石、矿渣等固体废弃物综合利用。加快园区循环化改造，实现土地集约利用、废水循环利用和污染物集中处理。推进农业循环经济综合示范区工程。

第九篇 坚持改革开放，增强发展活力

以建立完善社会主义市场经济体制为目标，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。加快推进政府行政管理职能转变和深化财税、金融、价格、农村综合治理等改革。到2020年努力在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，对外开放取得新突破。

第一章 全面深化改革

第一节 推进经济体制改革

以增强企业活力、提高效率为中心，加快推进国有企业产权制度改革，大力发展混合所有制经济，促进国有资本与社会资本有机融合。

实现混合所有制经济发展的新突破。充分发挥“资源富地、成本洼地、产业高地”的优势。大力支持和引导非公有制经济发展，放宽市场准入，全面清理和废除对非公有制经济的各种不合理规定和隐性壁垒，鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度，加快小微企业发展，积极支持行业龙头企业上市，逐步提高非公有制经济比重。着力推进市、县（区）两级国资监管企业的内部改革，实行目标化、精细化、绩效化。建立统一开放、竞争有序的吐鲁番市矿业权交易市场，提高资源配置效率。加快社会信用体系建设，加强市场监管，规范市场秩序。积极发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济。

第二节 深化行政体制改革

全面推进依法行政。创新政府管理服务方式，全面建立权力清单、责任清单、市场准入负面清单和政府服务平台。推进政府治理能力现代化。大力推进行政审批制度改革，进一步简政放权，取消或简化市级层面审批事项，实现网上并联审批，推行政府绩效管理评估，提高政府办事效率。放宽社会资本准入条件，制定企业投资项目名录。推进招投标体制改革，优化招标工作机制，加快建立社会征信体系，创新政府管理方式，把吐鲁番建成全疆投资环境最优的地市之一。

推进机构改革。全面推进政务公开，增强公共政策制定透明度和公众参与度，加强行政问责制，完善政府绩效评估制度，提高政府公信力。深化政府机构改革，优化政府组织结构。全面推进事业单位分类改革，规范公益性事业单位行为，实现公益目标最大化。加快社会中介组织改革，消除中介机构行政化倾向。

第三节 推进要素市场化改革

推进要素市场化改革，加快建立要素自由流动和公平交换的现代市场体系，使各类要素能够依据市场规则，实现优化配置，提高配置效率。深化资源性产品价格改革，建立能够反映市场供求和资源稀缺程度的价格形成机制。深入推进水价水权改革，稳妥推进农业水价综合改革，加快建立城市居民用水、用电阶梯价格制度，建立中水回用和再生水利用激励机制。继续完善棉花目标价格改革，改进补贴方式和操作办法。深化电力体制改革，在进一步完善政企分开、广网分开、主辅分开的基础上，有序放开输配电以外的竞争环节，有序向社会资本开放配售业务，有序放开公益性和调节性以外的发用电计划。进一步扩大低电价政策覆盖范围，积极推

进电力用户与发电企业直接交易。加快土地要素体制改革，建设产权清晰、规则一致、竞争有序的城乡统一建设用地市场。稳妥推进土地征收制度和农村集体经营性建设用地入市改革。完善资源要素配置市场，全面实施矿产权招拍挂出让制度，引导优势矿产资源向资源深加工优强企业集聚，探索探矿权和采矿权分离机制，完善矿产资源综合利用机制。

第四节 深化金融体制改革

深化农村金融改革，建立完善农业融资担保和风险分散机制，尝试林权、土地承包经营权、宅基地使用权三权抵押贷款担保融资机制，搞活农村融资。推进县级农信社股权改造和产权改革，鼓励小额贷款公司、农村资金互助组织等新型农村金融组织发展，积极推进符合条件的农村合作金融机构改制组建为农村商业银行。加快多层次资本市场体系建设，整合现有融资平台资源，采取多种融资方式，大力引进战略投资者和金融服务中介组织，鼓励引导民间资本参与地方法人金融机构设立和增资扩股，用于非公共服务基础设施建设，显著提高直接融资比重，不断激活民间资本。拓展资本进入渠道，加快资本流入。

第五节 推进财政体制改革

推进财政体制改革，进一步加大财源建设力度，有效培育长、中、短结合的梯次财源体系。推进财源建设向纵深拓展，为财政持续增收夯实基础。建立全面规范公开透明的现代预算制度，增强财政调控职能，充分发挥公共财政的杠杆作用，由市、县（区）出资建立担保基金，创新小微企业担保体系，解决融资难题，打造诚信的信用环境，推动企业发

展。调整优化支出结构，着力保障和改善民生，支持新农村建设，推进新型城镇化进程，积极统筹城乡发展。改革乡镇、村级集体经济财务管理体系，完善乡财县管乡用、村财乡管村用的监督制度，赋予乡镇、村级组织更大的自主支配权。完善政策措施，财政资金建设的农业设施明晰产权和经营主体。

第六节 稳步推进农村改革

坚持和完善农村基本经营制度，坚持农村土地农民集体所有，长期稳定家庭承包，推进所有权、承包权、经营权三权分离，引导土地经营权规范有序流转，创新土地流转和规模经营方式，积极发展多种形式适度规模经营，鼓励发展规模适度的农户家庭农场（规模经营为100亩以上）。因地制宜，合理搭建土地流转服务平台，重点把18个自治区级贫困村占据比例较多的乡镇和人均耕地较少的乡镇作为重点流转区域，全面推进农村土地承包经营权确权登记颁证，2018年以前全面完成确权登记颁证工作。加快集体林权和国有农林牧场制度改革。在水资源区域管理的基础上，积极探索流域管理模式，加快推进水务一体化管理进程，积极开展水权改革，做好农业初始水权证登记、发放工作，全面推进农业水价综合改革，推进小型农田水利设施产权制度改革，大力支持农民用水户协会的规范化建设。

第七节 推进社会事业改革

深化教育改革，落实教育教学改革，建立个人学习账号和学分累计制度。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。深化医疗体制改革，全面推进公立医院改革，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制

度。鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。深化文化体制改革，完善公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系。推动文化产业结构优化升级，发展骨干文化企业和创意文化产业，培育新兴文化业态，扩大和引导文化消费。

第二章 扩大开放

坚持“走出去”和“引进来”相结合，不断拓展新的开放领域和空间，推动在更大范围、更广领域、更高层次上的交流合作。

第一节 做好承接产业转移

以主动承接产业和选商引资为突破口，建设承接产业转移示范区，加强与国内外企业在产业转移、资源开发、市场开拓等方面加强联系与合作。积极融入天山北坡经济带产业分工体系，利用优势资源和产业特色，吸引符合吐鲁番产业发展政策的大中型产业项目落户，加快形成与乌鲁木齐都市圈多层面的产业关联。积极鼓励本地企业、产品、人才走出去，通过市场开拓、合资经营、劳务输出等手段，推进产业、人才的高度融合。

第二节 加快对外开放步伐

加大招商引资力度。创新招商引资的理念，积极组织国内外招商活动和参加省际间、区域间经贸合作活动，进一步发挥企业和商会、协会等社会组织的招商引资桥梁纽带作用。认真筛选确定符合吐鲁番优势、有助于产业链延伸的高质量项目，利用各种会展和各种渠道进行推介，加强与疆内外大企业大集团的联系，积极主动寻求合作空间，实施精准招商、

定向招商、专业招商，争取在以商招商、产业链、重组招商方面取得新突破，招商引资规模五年累计达 2500 亿元以上。

加快对外开放。优化投资环境，发展面向国内外的特色外向型产业群和产业基地。培育产品竞争新优势，提升产品质量和规模，扩大文化、旅游、商贸流通等对外开放的影响力。结合丝绸之路经济带核心区建设，有效利用两种资源、两个市场，积极培育进口资源加工产业集聚区。积极参加亚欧博览会、中亚南亚交易会等各类展会，全方位、多层次、宽领域宣传推介，展示吐鲁番开放、包容、合作新形象。

第十篇 完善对口援疆工作机制，增强自我发展能力

紧紧抓住新一轮对口援疆的战略机遇，充分发挥吐鲁番的主体作用和湖南省支援的助推作用，突出产业、教育、民生、维稳、干部人才、交流交往等重点领域，完善对口支援工作机制，增强自我发展能力，促进经济社会持续健康发展。

第一章 突出产业援吐，促进互补发展

按照“政府引导、市场主体、互利共赢”的原则，落实国家和自治区支持产业发展特殊优惠政策，把吐鲁番的资源、交通、旅游文化特色与湖南省的资金、产业、市场、人才等优势结合起来，形成推动吐鲁番发展的强大合力。

注重产业带动就业。把产业带动就业作为对口援疆的优先目标，加大政策鼓励和引导力度，充分运用市场机制，重点扶持和优先发展劳动密集型产业和特色优势产业，引导群众就近就地稳定就业。

打造产业援疆平台。抓住建设“丝绸之路经济带核心区”的战略机遇，深化湘吐区域合作，重点加强在装备制造、资源开发、农产品加工、文化旅游、商贸流通等领域的合作。重点打造高昌区湘疆物流产业园、长沙经开区鄯善产业园等园区载体，承接产业转移，引进先进技术、管理经验，以点带面促进吐鲁番产业发展，增强造血功能。设立产业发展与促进就业引导资金，制定专项管理办法，提高援疆企业赴吐投资的积极性，鼓励企业落户和使用当地劳动力。

积极开展产业合作。加大招商引资力度，加强湘吐两地经贸往来，在湖南举行招商引资活动，支持湖南企业来吐考察对接，建立产业合作长效机制。发挥湖南优势，突出吐鲁番特色，找准湘吐旅游文化合作切入点，提升吐鲁番景区质量，打造吐鲁番旅游文化“升级版”。借助湖南省市场营销

网络，支持吐鲁番特色产业营销，引导特色产品走向全国和国际市场。

第二章 加强民生建设，惠及各族群众

坚持“民生优先、群众第一、基层重要”，紧贴群众需求，着力抓好教育、卫生、安居富民等重点工作，实施好各族群众最急需、最迫切的民生工程，增强各族群众的参与度与获得感。

深入推进教育援疆。坚持硬件设施与软件建设并重，以双语教育为重点，加大师资对口支援力度，强化吐鲁番教师在职培养，巩固提升学前双语教育，力争“十三五”期间实现农村双语幼儿园全覆盖。鼓励湘吐两地学校联合共建，加强教育信息化建设，促进教育教学资源共享，提高各级学校标准化建设水平。

提高医疗卫生水平。继续加强医疗卫生基础设施建设，改善基层乡镇医疗卫生条件。巩固由湖南省内一所三级医院对口帮扶吐鲁番市、县两级医院的单个临床科室的结对帮扶成果，构建技术指导、人才培养、设备援助的长效机制。突出重点，采取“组团式”人才支援方式，支持和推进市人民医院创建三甲医院，填补吐鲁番市无三甲医院的空白。

改善群众生产生活条件。继续大力推进安居富民工程建设，坚持质量标准，突出地域特色，结合产业就业，力争“十三五”期间基本解决全市农村安居富民问题。支持节水技术研究、示范与推广应用。

第三章 完善工作机制，提高服务水平

加强对口援疆工作组织领导和机制建设，及时研究解决问题，促进对口援疆工作的管理、协调和落实。

完善沟通交流机制。积极主动做好服务配合，深化各层级、各领域的交流与衔接。加强干部人才交流与培养，推进双向挂职锻炼培养，发挥援疆干部人才的“传帮带”作用，努力造就一支政治坚定、素质优良、结构合理的干部人才队伍。加大民间交流交往力度，动员全社会力量开展“结对子、结亲戚、交朋友、手拉手”等活动，组织各类考察、参观、演出活动，巩固升华两地人民情谊，促进文化交流融合发展。

健全项目管理监督机制。优化对口援疆项目审批程序，减少审批环节，采取并联审批、限时办结等有效措施，确保援疆项目顺利进行。规范援疆项目管理，严格基本建设程序，明确“交支票”或“交钥匙”建设模式的主体责任。强化监督管理，依法对项目资金、进度、质量进行审计和监管，切实提高投资效益。

完善援疆干部服务保障机制。加强对援疆干部人才的服务管理，充分信任、大胆使用援疆干部，为援疆干部创造良好的工作条件。深化与援疆干部的情感和工作交流，促进援疆干部顺利工作、健康成长。

第十一篇 统筹做好规划实施的保障工作

加强党的领导，完善党领导经济社会发展工作体制机制，推动规划顺利实施。落实工作责任，加强协调配合，合理配置公共资源，调控引导社会资源，建立健全规划实施机制，形成工作合力，为有效保障规划目标和任务顺利实施提供有力支撑。

第一章 健全政策体系

建立和完善规划实施的政策体系，围绕规划确定的目标和战略重点，制定和实施财政支持政策、税收和价格调节政策、产业发展促进政策以及科技、教育、人才保障政策。按照集中力量办大事原则，在经济发展和财力增加基础上，逐年增加市级财政投资规模，市级财政资金重点向新农村建设、扶贫开发、科技教育、民生改善和资源环境等政府主导发展的领域倾斜。研究制定促进产业结构优化升级、引导产业集群发展、提高自主创新能力、促进增长方式转变、促进循环经济发展、鼓励节能及建立节约型社会的政策，研究制定完善促进就业和再就业、促进体制改革的政策，增强对经济发展、社会管理、改革开放的统筹协调。

第二章 加强统筹协调

按照本规划确定的总体要求、发展目标、发展重点及重大项目布局，各部门、各行业要组织编制相应的专项规划，有针对性地提出具体目标和任务，以及可操作的实施措施。建立本规划与专项规划相互协调的工作机制，在主体功能定位、重大生产力布局、重点项目安排、基础设施建设上，确

保总体要求一致，空间配置和时序安排科学合理，形成以本规划为统领，各级各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强本规划与自治区年度计划的衔接，在制定和实施本市经济社会发展年度计划时，要结合实际，按年度分解和落实规划纲要提出的目标和任务。各有关部门要针对所担负的中长期发展任务，制定年度具体措施，切实组织落实。

第三章 做好监督评估

加强监督，面向社会和群众广泛宣传规划，增强规划实施的透明度，在全社会形成关心和参与规划实施的氛围。实行规划目标责任制，列入各级政府考核目标。加大统筹协调、督促检查力度，科学严格绩效考核，构建领导有力、衔接有序、配合密切、协调顺畅和运转高效的工作机制。加强对规划实施的跟踪分析，重点做好对经济增长、就业、价格等预期目标的监测预警。建立健全规划评估机制，对规划执行进行中期评估和后评估，总结经验和问题，提出解决方案，并及时向市人民政府报告，及时采取措施。市政府自觉接受市人民代表大会及其常委会对规划实施情况的监督检查，为完成规划目标提供有效的机制保障。在本规划实施的中期阶段，由市人民政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交市人民代表大会常务委员会审议。需要对本规划进行修订时，报市人民代表大会常务委员会批准。在规划实施期间，当遇到市内外环境发生重大变化或因其他重要原因使实际经济运行严重偏离规划目标，需要调整本规划时，市人民政府应适时提出建议，提请市人民代表大会常务委员会审议批准实施。